

El impacto de la crisis en los derechos de las mujeres: Perspectivas subregionales

El impacto de la crisis global en las mujeres de Asia Central

Nurgul Djanaeva¹

Preámbulo

Esta serie de artículos breves publicada por la Asociación para los derechos de la Mujer y el Desarrollo (AWID), presenta perspectivas subregionales de los impactos de la crisis en los derechos de las mujeres. Estos análisis subregionales son un aporte clave de expertas en temas de género y activistas por los derechos de las mujeres de las diferentes subregiones. Esta serie también incluye un análisis inter-regional que releva los aspectos comunes y diferenciales del impacto de la crisis a través del globo, así como un artículo sobre la nueva arquitectura internacional.

Las mujeres están en el centro de la crisis actual que definimos como una crisis sistémica y estructural ya que combina varias crisis interrelacionadas: una recesión económica global, la crisis del cambio climático y la crisis del precio de los alimentos, la crisis energética y la crisis de la economía del cuidado. A este panorama de crisis sistémica se suma el aumento de la pobreza y la desigualdad en distintas partes del mundo, así como los impactos de la pandemia del VIH/SIDA. A la vez, están cambiando las relaciones tradicionales de poder entre los actores internacionales y los llamados países de “ingresos medios”. Entre ellos, los llamados BRICs (Brasil, Rusia, India y China), se han posicionado claramente como poderes claves de la escena internacional. Brasil y China se han convertido en acreedores de Estados Unidos e importantes inversores del Fondo Monetario Internacional, y poseen algunas de las reservas más importantes del mundo.

¹ La Dra. Nurgul Djanaeva es fundadora del Foro de ONG de Mujeres de Kirguistán (una red de mujeres), autora del libro “Mujeres de Kirguistán en transición” y miembro de varias redes de mujeres, entre ellas AWPP, APWLD y el Foro de Asia Central de ONG de mujeres. Nurgul tiene un Ph.D en filosofía social de la Universidad Estatal de Leningrado.

La situación actual no sólo sugiere una nueva dinámica de poder, sino que además es el resultado del capitalismo agresivo promovido en las últimas décadas y pone en tela de juicio los modelos de desarrollo dominantes. La crisis no es algo nuevo para la mayoría de los países en desarrollo que han enfrentado varias crisis en las décadas pasadas (una crisis por década al menos) y también a comienzos de esta década. Sin embargo, la crisis alcanzó proporciones globales cuando impactó en las economías centrales y dejó en evidencia la interrelación creciente de los países desarrollados y en desarrollo en este mundo cada vez más globalizado.

Esta crisis sistémica cuestiona a los gobiernos, a cada actor o actriz del desarrollo, activistas y analistas, el gran desafío de reinventar el sistema en el largo plazo y de reducir los impactos negativos de esta recesión a corto y mediano plazo. En este sentido, como ya lo han dicho muchos, la crisis también representa una oportunidad histórica para arriesgar y proponer formas creativas en el intento de corregir los errores del modelo de desarrollo neoliberal imperante.

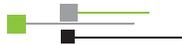
Los derechos de las mujeres y la igualdad de género como objetivo de desarrollo no puede ser ignorado o soslayado en este contexto. No solamente porque las mujeres se ven particularmente afectadas por estas crisis, sino también porque son actrices claves del desarrollo en la mayoría de las comunidades, son relevantes y vitales en la propuesta de enfoques eficaces para mitigar los impactos de la crisis expandiendo el cumplimiento de los derechos humanos, la sostenibilidad ambiental y los compromisos de desarrollo en todo el mundo.

Durante la preparación de la Conferencia de Naciones Unidas de Alto Nivel sobre la Crisis Financiera Económica y Mundial y su Impacto en el Desarrollo (realizada entre el 24 y 26 de junio de 2009 en Nueva York), varias organizaciones por los derechos de las mujeres expresaron su preocupación acerca de los impactos de la crisis en las vidas de las mujeres² y en sus derechos, y sobre las limitaciones de las respuestas a la crisis implementadas o propuestas hasta el momento. El Grupo de Trabajo de Mujeres sobre Financiamiento para el Desarrollo (WWG por sus siglas en inglés), del que AWID forma parte, ha estado muy activo y comprometido en la promoción del rol crucial de Naciones Unidas como espacio legítimo para abordar la crisis desde una perspectiva multilateral e inclusiva.³

AWID tiene un fuerte compromiso con la participación y el apoyo a iniciativas colectivas para influir en este proceso y también en la construcción de alianzas con actores y actrices de otros movimientos sociales. Las soluciones o respuestas a la crisis que han diseñado los mismos actores que produjeron esta debacle financiera y económica son inaceptables. Las respuestas a la crisis deben emerger de procesos amplios, en los que tanto los gobiernos como la sociedad civil participen en un diálogo enriquecedor y en donde los procesos de toma de decisiones den más respuestas a las necesidades de las personas y al cumplimiento de los derechos humanos. Tanto la sociedad civil como los gobiernos de todos los países del mundo, incluyendo los países de bajos ingresos, deberían ser actores centrales en este proceso de diálogo global sobre políticas. Los ámbitos multilaterales en el seno de Naciones Unidas son los espacios más inclusivos y equilibrados existentes hasta la fecha en el sistema internacional, y son los únicos que cuentan con mecanismos claros para la participación de los países en desarrollo y de la sociedad civil.

² Ver la declaración: The G20 committed to save the global economy at the cost of women, 17 noviembre, 2008, 11º Foro Internacional de AWID, en [http://www.awid.org/eng/Enjeux-et-Analyses/Library/LE-G20-DECIDE-A-SAUVER-L-ECONOMIE-MONDIALE-AUX-DEPENS-DES-FEMMES/\(language\)/eng-GB](http://www.awid.org/eng/Enjeux-et-Analyses/Library/LE-G20-DECIDE-A-SAUVER-L-ECONOMIE-MONDIALE-AUX-DEPENS-DES-FEMMES/(language)/eng-GB)

³ Grupo de Trabajo de Mujeres sobre Financiamiento para el Desarrollo, Declaración de la Segunda Consulta de Mujeres convocada por el Grupo sobre FpD en Nueva York entre el 24 y 26 de abril, 2009, en <http://www.awid.org/eng/About-AWID/AWID-News/A-call-for-structural-sustainable-gender-equitable-and-rights-based-responses-to-the-global-financial-and-economic-crisis>



Sean cuáles sean las propuestas que surjan de estos procesos de alto nivel para enfrentar la crisis, deberán de integrar un análisis sobre cómo estas tendencias repercuten en las comunidades y cómo impactan a las mujeres en diferentes sectores y territorios. La asignación de recursos para estas respuestas también debería de integrar la perspectiva de igualdad género y asegurar que aquellos sectores claves del desarrollo social como la salud o la educación no sean los que se desfinancien en aras del crecimiento económico y la estabilidad financiera.

Los logros en el desarrollo social que han sido alcanzados en las últimas dos décadas, aún siendo limitados, estarán en un riesgo mayor si el foco de las respuestas a la crisis se limita al crecimiento económico y al retorno al estado de "más de lo mismo". En este sentido, los compromisos con los derechos de las mujeres y la igualdad de género como la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), la Plataforma de Acción de Beijing, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, no deben ser negociables en la definición de las respuestas a la crisis.

Es en este espíritu que las autoras de los documentos incluidos en esta serie aceptaron el desafío de explorar respuestas a las siguientes cuestiones:

- Considerando la diversidad de situaciones en que viven las mujeres, ¿cuáles son los principales desafíos que enfrentan las mujeres en su subregión en el contexto de la crisis actual?
- ¿Puede identificar acciones o iniciativas (respuestas a la crisis) concretas que ya hayan tenido impactos negativos y/o positivos en la vida de las mujeres?
- ¿Los grupos de mujeres de su región están experimentando creciente discriminación como resultado directo o indirecto de la crisis financiera?
- Si los paquetes de estímulo no incluyen perspectivas de derechos humanos y de igualdad de género, ¿hay posibilidades de que estos paquetes sean reformulados para incluir las dimensiones de género y de derechos?
- Si los gobiernos de la región o subregión (u organismos regionales) no han concebido aún paquetes o medidas de estímulo, según su visión ¿cuál será el impacto al no abordar la crisis de manera oportuna a nivel nacional y regional?
- ¿Cuáles son los futuros impactos potenciales en las mujeres de su región en el contexto de la recesión global? ¿Cuáles son las principales debilidades de la región en relación a la crisis económica?
- La Comisión Stiglitz de la ONU⁴ y el G20 están intentando identificar iniciativas internacionales para reducir el impacto de la crisis en el desarrollo. ¿Cree que estas iniciativas globales tienen en cuenta los desafíos que enfrentan las mujeres de una manera que pueda ayudarlas a enfrentar la crisis en su región?

Los análisis subregionales presentados en esta Serie son un intento inicial de contribuir a identificar potenciales desafíos, respuestas y propuestas desde una perspectiva de derechos humanos que tenga en cuenta las diferentes realidades e impactos que la crisis está teniendo en las distintas regiones del mundo. Los análisis también buscan contribuir a cimentar las respuestas a la crisis desde la igualdad de género y un sistema internacional más democrático y equitativo.

⁴ Ver las Declaraciones del Grupo de Trabajo de Mujeres sobre Financiamiento para el Desarrollo sobre la Comisión Stiglitz en [http://www.awid.org/eng/Issues-and-Analysis/Library/Women-s-Working-Group-on-FFD-Contributions-to-the-Stiglitz-Commission/\(language\)/eng-GB](http://www.awid.org/eng/Issues-and-Analysis/Library/Women-s-Working-Group-on-FFD-Contributions-to-the-Stiglitz-Commission/(language)/eng-GB) y las Recomendaciones de Stiglitz en <http://www.un-ngls.org/spip.php?page=cfr>

En los artículos subregionales resaltan algunas áreas de preocupación que reflejan desafíos comunes para los derechos de las mujeres en todo el mundo. La manera en que las mujeres se ven particularmente afectadas debido a su fuerte participación en la economía informal, la falta de reconocimiento de su trabajo no pago y reproductivo, así como los altos niveles de discriminación y desigualdad que enfrentan. Sin embargo, hasta la fecha la falta de perspectiva de derechos y de igualdad de género en los paquetes de estímulo o en las respuestas de políticas a la crisis a nivel nacional parece ser un denominador común a través de las diversas regiones.

En todas las regiones, cuando el rol del estado se redujo, varias de las prestaciones sociales como la atención de la salud, el cuidado y la educación, fueron absorbidas por las mujeres, añadiéndose en general a su trabajo pago. Desproporcionadamente las mujeres han cargado sobre sus hombros el peso de las consecuencias de la reducción del estado, en particular en lo concerniente a la satisfacción de sus derechos económicos y sociales como la vivienda, la salud y la educación.⁵ Entre otros, estos hallazgos comunes expresan la necesidad de una nueva comprensión del rol del Estado y de la forma en que afectan sus decisiones a las mujeres. En particular, de la economía del cuidado donde los roles reproductivos claves que las mujeres cumplen sostienen a su riesgo el sistema económico. También se resalta la importancia cada vez mayor de concretar la agenda del trabajo decente.

Si está emergiendo una era post-neoliberal, el nuevo sistema internacional se debería de construir a partir de las experiencias comunitarias, nacionales, regionales y globales y a partir de las agendas históricas de derechos humanos y de los derechos de las mujeres. Estas luchas de tan larga data deberán de ser reinterpretadas y comunicadas ampliamente para promover pensamiento alternativo acerca de las respuestas a la crisis.

Un pensamiento alternativo desde una perspectiva de derechos debe de responder a visiones endógenas del desarrollo y promover respuestas holísticas a la crisis sistémica. En este sentido, nuestros propios esfuerzos desde los movimientos y organizaciones de mujeres; por construir discursos alternativos e influir en el sistema internacional deben de apoyarse en distintos tipos de conocimiento, tanto formal como informal. Nuestro discurso alternativo también debe de estar basado en un enfoque holístico y transversal que asegure que se oigan todas las voces, incluyendo las de los grupos más excluidos.⁶

La Asociación para los Derechos de la Mujer y el Desarrollo (AWID)

Copyright © La Asociación para los Derechos de la Mujer y el Desarrollo (AWID), Octubre, 2009

Autora: Nurgul Djanaeva

Coordinación: Cecilia Alemany

Traducción: Laura Pallares

Edición: Guillermo Garat

Corrección: Veronica Vidal

Producción: Michele Knab

Diseño y Diagramación: Miriam Amaro (sicdos.org.mx)

⁵ NOTAS DE LA REUNION DE ESTRATEGIA para el seguimiento de los esfuerzos en torno a la eficacia de la ayuda, la igualdad de género y el impacto de la crisis en las mujeres, 6-7 agosto 2009, Nueva York. Editado por Cecilia Alemany (AWID).

⁶ NOTAS DE LA REUNION DE ESTRATEGIA para el seguimiento de los esfuerzos en torno a la eficacia de la ayuda, la igualdad de género y el impacto de la crisis en las mujeres, 6-7 agosto 2009, Nueva York. Editado por Cecilia Alemany (AWID).



La actual crisis global representa una carga económica y financiera para las mujeres de la clase trabajadora y las mujeres rurales de Asia Central, región donde las mujeres sufrían y aún sufren el tremendo impacto de la crisis anterior. La reducción del comercio, que recortó la producción textil, sector donde la mayoría son mujeres, así como la reducción de las remesas, está significando una mayor inseguridad laboral para las mujeres, una reducción significativa de sus ingresos, un aumento de su vulnerabilidad a la discriminación de género, y la reducción del acceso a la educación y los servicios de salud. A su vez, las mujeres empresarias tienen menos oportunidades de acceder a recursos financieros.

En las últimas dos décadas Asia Central⁷ ha experimentado dos procesos económicos principales: la transición a la economía de mercado y la integración a los procesos económicos globales. Entre 2005 y 2007, cuando la crisis global comenzó a emerger, los países de Asia Central recién empezaban a ver logros positivos del proceso de desarrollo. Sin embargo, la crisis ha comprobado que el progreso de ese modelo es frágil e inestable.

Principales indicadores macroeconómicos de Asia Central⁸: PIB de 2007, 2008 y 2009 como porcentaje del periodo correspondiente al año anterior en:

• Kazajstán:	2007/108,9; 2008/102,4; 2009 (enero-marzo)/95,5
• Uzbekistán:	2007/109,5; 2008/109; 2009 (enero-marzo)/107,9
• Tayikistán:	2007/107,8; 2008/107,9; 2009 (enero-marzo)/103,5
• Kirguistán:	2007/108,5; 2008/107,6; 2009 (enero-marzo)/100,2

La desigualdad de género y el sexismo están profundamente enraizados en las estructuras y relaciones económicas. La crisis sólo ha empeorado la posición de las mujeres, incluyendo un menor empoderamiento económico. Las mujeres de Asia Central han tenido un acceso desigual a los recursos económicos y financieros y a los procesos de toma de decisiones: más del 85% de la riqueza de los países de Asia Central es propiedad de varones.

La crisis ha afectado a los varones y a las mujeres de manera diferente: algunas mujeres han perdido su empleo, y otras han sufrido reducción de sus salarios. Entre los grupos más vulnerables se encuentran mujeres de la clase trabajadora y mujeres rurales de familias pobres; mujeres que trabajan en el sistema educativo y de atención a la salud; mujeres propietarias de pequeñas y medianas empresas textiles; mujeres que trabajan para las industrias orientadas a la exportación; mujeres en la economía informal; y mujeres no trabajadoras en hogares dependientes de remesas.

Los responsables de la toma de decisiones han fracasado en tener en cuenta las pérdidas específicas y los logros potenciales de las mujeres como consecuencia de la crisis global; la realidad de las mujeres ante la crisis sigue estando ausente en la mayoría de los documentos oficiales de los países de Asia Central. La inclusión declarativa de las perspectivas de las mujeres en algunos planes económicos gubernamentales ha dado pruebas de ser meramente palabras agradables en lugar de consideraciones sustantivas que conduzcan a un alivio sustancial de la carga de la crisis en la vida de las mujeres de Asia Central y fortalezcan su contribución económica al PIB.

Las mujeres experimentan el impacto financiero, económico y social de la crisis a nivel macro, micro y personal. Los crecientes dé-

⁷ Asia Central comprende Kirguistán, Kazajstán, Tayikistán, Uzbekistán y Turkmenistán.

⁸ Comité Estadístico Interestatal de la CEI. "Main Macroeconomic indicators of the Commonwealth countries, 2009".

ficit presupuestales y la caída de la recaudación impositiva han amenazado el gasto en los sectores sociales. Los salarios en los sectores desproporcionadamente poblados por mujeres (educación, atención de la salud, servicios sociales) han caído a sus niveles más bajos⁹. Datos oficiales también han revelado una tremenda caída de los niveles de producción de la industria textil y de la vestimenta en Kirguistán, una industria en la que las mujeres constituyen 90% de los trabajadores¹⁰. En junio de 2009, por ejemplo, la producción de la industria sólo representó 59,8% del volumen de junio de 2008¹¹.

El creciente comercio internacional durante la última década brindó a las mujeres de Asia Central oportunidades empresariales que la crisis recortó. A comienzos de 2009 se produjo la mayor caída de las exportaciones¹², que afectó desproporcionadamente a las mujeres, mayoritarias en la industria de la vestimenta, una industria que exporta 95% de su producción.

El aumento de los precios de los alimentos ha llevado a una creciente malnutrición y a un deterioro de la salud. Además, la reducción de las remesas ha bajado el gasto en los hogares pobres. Las mujeres aún continúan compensando estas pérdidas con su propio trabajo (no pago) y con frecuencia en detrimento de sus propias carreras profesionales. Estas tendencias han resultado en una mayor inseguridad de los ingresos y en crecientes cargas de tareas de cuidado familiar. En Kirguistán, antes de la crisis las mujeres ganaban 1,6 veces menos que los varones¹³, destinaban 3,6 veces más tiempo al trabajo hogareño no pago y el doble de tiempo al cuidado de los niños¹⁴. En el contexto de la crisis, esta carga solo aumentará.

La crisis también está socavando el papel de las mujeres como agentes de desarrollo económico. Por ejemplo, en Kirguistán las mujeres desarrollaron una robusta industria textil y la convirtieron en una actividad generadora de ingresos seria, con una contribución significativa al PIB. No obstante, su contribución

aún no ha sido totalmente contabilizada ni reconocida, como revela su falta de participación en los procesos de toma de decisiones. Otro hecho que lo demuestra es que, cuando se produjo la crisis, las mujeres no fueron asistidas apropiadamente ni se les ofreció un paquete de estímulo. Las mujeres líderes empresariales crearon empleo para otras mujeres, pero las estrategias de desarrollo de Asia Central no aprovecharon la crisis como oportunidad de reconocer estas contribuciones ni de equilibrar las relaciones de propiedad. En este sentido, un aumento de los préstamos blandos a empresas, provenientes de los fondos gubernamentales recientemente creados para ese fin¹⁵, no asegura que los beneficios de los préstamos recaigan en las mujeres de igual manera que en los hombres. El dinero de las medidas de estímulo beneficia a los varones de manera desproporcionada, puesto que ellos son la mayoría de los propietarios de empresas y comprenden la mayoría de los individuos en las áreas prioritarias de respaldo empresarial, la construcción y la agricultura. Mientras tanto las mujeres, que son la inmensa mayoría en la industria textil, industria considerada no prioritaria, reciben mucho menos apoyo. Sin embargo, hubo algunos pasos positivos, entre ellos la estrategia de desarrollo 2009-2011, que incluye una sección de “política para el logro de la igualdad de género” que promueve la asignación de una proporción de mujeres para recibir capacitación profesional, acceder a empleos públicos pagos y recibir microcréditos¹⁶.

9 Comité Estadístico Nacional de la República de Kirguistán. *Socio-economic status of Kyrgyz Republic*. p. 90.

10 Ibid, p.27

11 Ibid, p.79

12 Comité Estadístico Interestatal de la CEI. “Main Macroeconomic indicators of the Commonwealth countries, 2009”.

13 Comité Estadístico Nacional de la República de Kirguistán. *Women and men of the Kyrgyz Republic*, p. 25.

14 Ibid, p.144.

15 Akylbek, Zhaparov. “Oproverzhenie ministra ekonomicheskogo razvitiya i torgovli KR Akylbeka Zhaparova na pervyi otchet Ob'yedinennoi Evraziiskoi Seti”.

16 “Kyrgyzstan. Information on implementation of the BPPA+15”. Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas.



Como área prioritaria para mitigar el impacto de la crisis global, el gobierno de Uzbekistán ha respaldado una agenda de creación de empleo¹⁷. El año pasado se crearon 534.600 nuevos puestos de trabajo, 328.000 en áreas rurales y 52.000 en hogares en cooperación con empresas¹⁸. Un informe de 2009 de Uzbekistán sobre la Plataforma de Acción de Beijing señala que “durante 2008, tras un acuerdo con grandes empresas industriales, se abrieron 97.800 puestos de trabajo como parte de un programa de desarrollo de trabajo informal en los hogares”.

Un aumento general del número de las pensiones es otro ejemplo de una reacción positiva ante la crisis: en 2009 en Kirguistán aumentó 50% en relación a 2008¹⁹. La mayoría de las personas retiradas son mujeres; por lo tanto esta medida de política estatal es beneficiosa para ellas.

La crisis global ha llevado a un aumento de las cifras de desempleo entre las mujeres, en particular en la industria textil de procesamiento de exportaciones, donde el volumen de la producción se ha reducido significativamente. Las mujeres constituyen hasta 90% de los trabajadores en esta industria y por lo tanto se ven particularmente golpeadas. En Kirguistán, en lugar de brindar estímulo para asistir a la industria productora de textiles para la exportación, en enero y febrero de 2009 se introdujo un esquema impositivo aún más exigente. La medida condujo a grandes pérdidas, produciendo una reducción de la producción textil que alcanzó al 42%²⁰. Una vez que este nuevo impuesto fue cancelado, la cifra bajó a 37% en junio de 2009. El plan gubernamental de reacción inmediata a la crisis ha dejado de lado las necesidades más básicas de la industria de la vestimenta.

Las mujeres de Asia Central no son una preocupación primordial para el gobierno. No se las piensa como víctimas ni como beneficiarias; simplemente no son un factor a tener en cuenta. Esta conclusión se basa no sólo

en una revisión de los documentos estatales, sino en numerosas entrevistas con altos funcionarios de gobierno. No hay a disposición datos concretos desagregados por género y no hay una base de datos que informe políticas sociales y económicas en apoyo tanto a las mujeres de la clase trabajadora como a las mujeres empresarias.

El programa estatal de desarrollo empresarial de Kirguistán para 2009-2011 no es sensible a las necesidades de las mujeres. Específicamente, no identifica pasos especiales que reconozcan el impacto único de la crisis en las mujeres. Tampoco menciona el apoyo a la industria textil, donde las mujeres están perdiendo empleos en proporciones desmedidas y necesitan mayor apoyo.

Según una investigación social, para el 48% de la población sondeada la situación económica ha empeorado significativamente en comparación al último año²¹. Un tercio de las personas encuestadas dijeron que la situación se agravó significativamente, y solo un tercio dijo que la situación económica mejoró en sus hogares²². ¿Qué significa esto para las mujeres? Las mujeres enfrentan mayor inseguridad en los ingresos y una mayor carga en el cuidado familiar. En palabras de un agricultor de Batken: “En nuestra localidad nadie compra pan. Es caro. Todos hacen su propio pan. Las mujeres pueden hacer mucho pan en un día. Durante tres o cuatro días la familia come este pan, y luego las mujeres vuelven a hornear”. El trabajo no pago de reproducción

¹⁷ “The basic results of social and economic development in January-March 2009”. Comité Estatal de Estadísticas de Uzbekistán.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Akylbek, Zhaparov. “Oproverzhenie ministra ekonomicheskogo razvitiya i torgovli KR Akylbeka Zhaparova na pervyi otchet Ob'yedinennoi Evraziiskoi Seti”.

²⁰ Shamshiev, Nasiridin. “Interview with Head of the Real Sector Department of Ministry of Trade and Economic Development of Kyrgyz Republic”.

²¹ “Multi sector analysis of the impact of the economic crisis on Kyrgyzstan, PNUD, investigación Elpikir, 2009.

²² Assessment of the quality of the State services, provided to population, PNUD, investigación Elpikir, 2009.

social que hacen las mujeres aumenta en el contexto de la crisis, ya que enfrentan, entre otros desafíos, el acceso limitado a centros de atención infantil: sólo 17% de los encuestados destacaron la existencia de centros de educación preescolar y 6,4% se refirió a la existencia de instituciones de atención de bebés y educación inicial²³. En consecuencia, las mujeres tienen menos posibilidades que los varones de generar sus propias actividades productoras de ingresos.

Según el PNUD, la reducción del hambre en Asia Central está siendo amenazada por la crisis²⁴. Según la investigación de El-Pikir²⁵, durante los últimos 12 meses, a julio de 2009, las familias pobres de Kirguistán enfrentaron escasez de alimentos. En marzo de 2009, 80% de los hogares que participaron en la investigación dijeron haber tenido problemas de falta de alimentos²⁶. También es de destacar que 12% de los niños y 14,5% de las niñas de hogares rurales no tenían posibilidades de ir a la escuela²⁷.

Pronóstico de la tasa de crecimiento del índice de precios al consumidor

(precios actuales como porcentaje del año anterior comenzando en octubre de 2008)²⁸

	2008	2009
Kazajstán	118-119	110
Kirguistán	125	113
Tayikistán	128	115
Uzbekistán	112	110-112

Los factores de la migración y las remesas también están impactando en la calidad de vida de las mujeres de Asia Central. En Kirguistán y Tayikistán, por ejemplo, los niveles de remesas crecieron hasta 2008 y luego comenzaron a decrecer. Los bancos de Tayikistán reportaron que “ya en el cuarto trimestre de 2008 las remesas cayeron 50%”²⁹. La reducción de las remesas en 2008 y 2009 tie-

ne consecuencias negativas para las familias pobres. En Kirguistán, 47% de las familias con emigrantes laborales dijeron haber experimentado una disminución de las remesas, 13% reportaron un recorte sustancial y 26% la interrupción total de las remesas después del comienzo de la crisis económica³⁰. Las remesas constituyen más de 30% del presupuesto anual de las familias pobres³¹.

En 2009 la devaluación de las monedas locales también tuvo consecuencias negativas para la calidad de vida de las mujeres. El valor frente al dólar del tenge, moneda de Kazajstán, saltó de 121,47 por dólar en enero de 2009 a 150,44 en mayo de 2009. De manera similar, en el mismo periodo el somoni de Tayikistán saltó de 3,67 a 4,374 por dólar y en Kirguistán el som pasó de 40,338 a 43,256 por dólar³².

La disminución del comercio y de la demanda de exportaciones ha conducido a la reducción de la producción textil. Dado que esta industria está dominada por mujeres, la contracción está impactando desproporcionadamente en las mujeres a través de la creciente inseguridad laboral, la reducción significativa de los ingresos, la creciente vulnerabilidad a una mayor discriminación de género y la reducción del acceso a la educación y los servicios de atención de la salud. En el contexto de la crisis global, en Kirguistán los ingresos del comercio

²³ Multi sector analysis of the impact of the economic crisis on Kyrgyzstan, PNUD, investigación Elpikir, 2009.

²⁴ “Poverty on the Rise in CIS Countries as Global Economic Crisis Bites”. PNUD en Kirguistán.

²⁵ Multi sector analysis of the impact of the economic crisis on Kyrgyzstan, PNUD, investigación Elpikir, 2009.

²⁶ Ibid.

²⁷ Assessment of the quality of the State services, provided to population, PNUD, investigación Elpikir, 2009.

²⁸ “Main Macroeconomic indicators of the Commonwealth countries”. Comité Estadístico Interestatal de la CEI.

²⁹ Marat, Erica. “Labor migration in Central Asia: Implications of the Global Economic Crisis”. Central Asia-Caucasus Institute y Silk Road Studies Program, p. 40.

³⁰ investigación Elpikir, 2009.

³¹ Ibid.

³² “Main Macroeconomic indicators of the Commonwealth countries”. Comité Estadístico Interestatal de la CEI.



exterior de enero-febrero cayeron 20,1% en comparación al mismo periodo en el año anterior³³. A comienzos de 2009, el mercado de Dordoi, uno de los principales mercados mayoristas de Asia Central, situado en Bishkek, experimentó una gran retracción de las operaciones diarias y una caída de las ventas.

Las mujeres empresarias tienen menos oportunidades de acceder a recursos financieros porque, entre otros factores, la riqueza real está concentrada en manos de hombres. En las zonas rurales de Kirguistán, las mujeres a cargo de granjas sólo representan el 12% del total de encargados de estas unidades productivas. Además, más del 90% de la tierra arable³⁴, el ganado, las aves³⁵ y la maquinaria agrícola y de procesamiento³⁶ es propiedad de hombres. La planificación de las inversiones en el sector agrícola beneficiará a los propietarios, en particular a los varones. No hay medidas para promover la propiedad por parte de las mujeres. Otro ejemplo de este tipo es que en Kazajstán sólo 2% de los créditos fueron recibidos por granjas encabezadas por mujeres y que sólo 31% de los 9.460 microcréditos rurales del Fondo de Apoyo Financiero a la Agricultura fueron asignados a mujeres³⁷.

Los impactos humanos y sociales de la crisis aún no se conocen en su totalidad. Sin embargo, está claro que la reducción del crecimiento del PIB y una contracción económica general impactarán en los servicios sociales. El gasto en atención de la salud se verá perjudicado, y habrá una reducción del acceso a la educación y una creciente malnutrición. La reducción de las oportunidades educativas y laborales está conduciendo a un aumento de los matrimonios forzados prematuros. En Asia Central las consecuencias de la crisis global también se presentarán en la forma de reducciones del presupuesto estatal para la construcción o la rehabilitación de centros de educación preescolar. El constante crecimiento del PIB de los tres años anteriores permitió un aumento de la inversión estatal en la atención

infantil. Pero la crisis global está revirtiendo los logros anteriores y esta situación se repite para los sectores generadores de ingresos. Todo indica que la atención de la salud se deteriorará significativamente, obligando a las mujeres a asumir más responsabilidades en tareas de cuidado. Esto por supuesto restringe aún más las oportunidades de las mujeres de tener un empleo pago.

Los desafíos de la crisis global no están siendo suficientemente discutidos ni abordados por las organizaciones de derechos humanos. Sin embargo, asociaciones de profesionales de la región están planteando algunas preocupaciones. Por ejemplo, la Asociación de Empresas de la Industria Ligera de Kirguistán está cabildeando y celebrando negociaciones para proteger sus necesidades, exigiendo un centro de ventas para los productos locales de vestimenta. No obstante, las gestiones para una reactivación del comercio internacional aún se encuentran a nivel declarativo. Si bien el Banco Asiático de Desarrollo no está planificando crear programas específicos para hacer frente al impacto de la crisis con programas de fondos especiales o paquetes de estímulo, tampoco prevé recortar sus programas, la ayuda oficial al desarrollo (AOD) ni la asistencia técnica a Kirguistán.

El gobierno de Kirguistán revisó su estrategia en respuesta a la crisis global, pero el plan no incluye detalles de los beneficiarios finales desde una perspectiva de género. Asimismo, hay una falta de datos desagregados por sexo en todos los sectores: el número de mujeres que pierden su empleo, el volumen

³³ Comité Estadístico Nacional de la República de Kirguistán. 17 julio 2009. <<http://stat.kg/>>. Consultado 20 julio 2009.

³⁴ Comité Estadístico Nacional de la República de Kirguistán. Women and men of the Kyrgyz Republic, p. 88.

³⁵ Ibid, p.90.

³⁶ Ibid.

³⁷ "Kazakhstan. Information on implementation of the BPPA+15". Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas.

de sus ingresos, sus ahorros y la constitución sus hogares continúan siendo desconocidos en Asia Central. Si bien “un análisis de género sistemático de la crisis actual es esencial para desarrollar soluciones viables y mantener estándares de derechos humanos”³⁸, aún no hay disponibles datos oficiales desagregados por sexo. Como resultado, los estados no están haciendo frente al empobrecimiento de las mujeres durante el periodo de crisis.

En particular, el aumento del desempleo femenino, en especial en la industria textil y del comercio, donde predominan las mujeres, no ha sido calculado ni abordado. La inclusión de la igualdad de género como estrategia de desarrollo del país es por cierto un paso positivo; sin embargo sólo conforma una parte marginal de esa estrategia.

La representación igualitaria y la participación de las mujeres y los hombres en la toma de decisiones son necesarias para encarar los temas sociales y económicos de manera integrada. En 2008 el gobierno de Kirguistán creó el Centro de Coordinación de la Gestión Estratégica con el Ministerio de Desarrollo Económico y Comercio como organismo ejecutor³⁹. Ninguno de los siete participantes que lo integraron fueron mujeres.

Otra manera eficiente de encarar las necesidades de las mujeres en el contexto de la actual crisis global es cabildear por el uso de presupuestos sensibles al género. Para tener una comprensión concreta y detallada del impacto de la crisis, así como de otros procesos sobre las mujeres, hay una urgente necesidad de fortalecer la capacidad de las maquinarias institucionales a nivel nacional, así como de los ministerios afines para integrar los presupuestos de género e incorporar la perspectiva de género en las instituciones.

Una de las formas en que esto puede hacerse es mediante la creación de fondos especiales internacionales, regionales y nacionales para respaldar las iniciativas económicas

de las mujeres y de esta manera fortalecer su capacidad de actuar como agentes económicos. Incrementar la inversión estatal en centros de atención infantil también colaboraría con este propósito. Hay una necesidad de que las mujeres participen en los procesos fiscales para asegurar que los recursos sean utilizados con eficacia y flexibilidad a fin de apuntalar un crecimiento de género igualitario. La participación de todos los países de Asia Central en el diseño de respuestas internacionales apropiadas a la crisis es esencial, y las mujeres deberían estar equitativamente representadas en estos espacios.

Una entre varias medidas posibles para mejorar la actual situación de las mujeres en la crisis es la instalación de consejos, como el Consejo de Coordinación Económica del FMI, el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo o bancos nacionales, con igual participación de mujeres empresarias y autoridades locales. Es esencial desarrollar nuevos modelos de respaldo a las necesidades nacionales de las mujeres, incluyendo el apoyo a las organizaciones de mujeres para fortalecer su capacidad de exigir la rendición de cuentas a sus gobiernos por los compromisos relacionados con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Estas medidas pueden jugar un rol vital en la aplicación de la dimensión de género a los programas de desarrollo, reduciendo los costos humanos de la crisis global e incrementando la seguridad social.

³⁸ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (2009) “UN Special Rapporteur on Violence against Women calls on women and men to unite in times of economic crisis”.

³⁹ Akylbek, Zhaparov. “Oproverzhenie ministra ekonomicheskogo razvitiya i torgovli KR Akylbeka Zhaparova na pervyi otchet Ob'yedinennoi Evraziiskoi Seti.”

Referencias

- Akylbek, Zhaparov. "Oproverzhenie ministra ekonomicheskogo razvitiya i torgovli KR Akylbeka Zhaparova na pervyi otchet Ob'yedinennoi Evraziiskoi Seti", 21 julio 2009, disponible en http://www.japarov.com/index.php?option=com_ashimkan&controller=article&article=170&category_id=1&Itemid=3
- Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (2009). Informe Nacional de Kazajstán: "Informaziya po osushetvleniu Pekinskoi Platformy Deistvii i reshenii dwadzat tretiei spezialnoi sessii Genralnoi Assamblei", 28 julio 2009, disponible en <http://www.unece.org/gender/documents/Beijing+15/Kazakhstan.pdf>
- Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (2009). Informe Nacional de Kirguistán: "Kyrgyzskaya Respublika, informaziya po realizazii polojenii Pekinskoi Platformy Deistvii v ramkah podgotovki regionalnogo otcheta, 28 julio 2009, disponible en <http://www.unece.org/gender/documents/Beijing+15/Kyrgyzstan.pdf>
- Comité Estadístico Interestatal de la CEI (mayo 2009) "Main Macroeconomic indicators of the Commonwealth countries", disponible en http://www.cisstat.com/eng/frame_macro.htm (consultado 19 julio 2009).
- Comité Estadístico Nacional de la República de Kirguistán (2006) Women and men of the Kyrgyz Republic, Bishkek: Comité Estadístico Nacional de la República de Kirguistán.
- Comité Estadístico Nacional de la República de Kirguistán (enero-junio 2009) Socio-economic status of Kyrgyz Republic, Bishkek: Comité Estadístico Nacional de la República de Kirguistán.
- Comité Estatal de Estadísticas de Uzbekistán (2009) "The basic results of social and economics development in January-March 2009". <<http://www.stat.uz/STAT/index.php?lng=1&article=27>> (consultado 10 julio 2009).
- Eurasia Foundation of Central Asia/ investigación Elpikir (2008) Research of labor migrants problems, who returned to Kyrgyzstan, Bishkek.
- Marat, E. (2009) "Labor migration in Central Asia: Implications of the Global Economic Crisis," Central Asia-Caucasus Institute and Silk Road Studies Program, mayo 2009, disponible en <http://www.silkroadstudies.org/new/docs/silkroadpapers/0905migration.pdf>
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (2009) "UN Special Rapporteur on Violence against Women calls on women and men to unite in times of economic crisis". Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, 6 marzo 2009, disponible en <http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/0/936CC1D65378D4E2C12575710061AD9D?opendocument> (consultado 15 julio 2009).
- PNUD (2009) "Poverty on the Rise in CIS Countries as Global Economic Crisis Bites". Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Kirguistán, 6 julio 2009, disponible en <http://www.undp.kg/en/media-room/news/article/3-news-list/609-poverty-on-the-rise-in-cis-countries-as-global-economic-crisis-bites> (consultado 12 julio 2009).
- PNUD, Elpikir (Centro de investigación de la opinión pública y pronóstico) (2009) Multi sector analysis of the impact of the economic crisis on Kyrgyzstan, Bishkek.
- PNUD, investigación Elpikir (2008-2009) Assessment of the quality of the State services provided to population, Bishkek.
- Shamshiev, Nasiridin. Entrevista con el Director del Departamento del Sector Real del Ministerio de Comercio y Desarrollo Económico de la República de Kirguistán. Entrevista personal.

El impacto de la crisis en los derechos de las mujeres: Perspectivas subregionales

PERSPECTIVAS SUBREGIONALES

Brief 1 América Latina

Crisis Económica e Impactos Sociales
y de Género

Por Alma Espino y Norma Sanchís

Brief 2 El Caribe

El Impacto de la Crisis en las Mujeres
del Caribe

Por Rhoda Reddock y Juliana S. Foster

Brief 3 Asia

El Impacto de la Crisis
en las Mujeres de Asia

Por Jayati Ghosh

Brief 4 Islas del Pacífico

Impacto de la Crisis Económica Global
en las Mujeres de las Islas del Pacífico

Por Karanina Sumeo

Brief 5 Asia Central

El Impacto de la Crisis Global
en las Mujeres de Asia Central

Por Nurgul Djanaeva

Brief 6 África Occidental

La crisis financiera global y las mujeres
en África Occidental: Impactos en el
desarrollo y políticas para promover
la recuperación

Por Dzodzi Tsikata

Brief 7 Europa Occidental

El Impacto de la Crisis
en las Mujeres de Europa Occidental

Por Wendy Harcourt

Brief 8 Europa del Este

El Impacto de la Crisis en las Mujeres
de Europa Central y del Este

Por Ewa Charkiewicz

Brief 9 Estados Unidos

El Impacto de la Crisis en las Mujeres
de los Estados Unidos

Por Rania Antonopoulos y Taun Toay

Brief 10 África del Este

El Impacto de la Crisis en las Mujeres
en África del Este

Por Zo Randriamaro