awid derechos de las mujeres

Brief 4

El impacto de la crisis en los derechos de las mujeres: Perspectivas subregionales

Impacto de la crisis económica global en las mujeres de las Islas del Pacífico

Karanina Sumeo[1]

Preámbulo

Esta serie de artículos breves publicada por la Asociación para los derechos de la Mujer y el Desarrollo (AWID), presenta perspectivas subregionales de los impactos de la crisis en los derechos de las mujeres. Estos análisis subregionales son un aporte clave de expertas en temas de género y activistas por los derechos de las mujeres de las diferentes subregiones. Esta serie también incluye un análisis inter-regional que releva los aspectos comunes y diferenciales del impacto de la crisis a través del globo, así como un artículo sobre la nueva arquitectura internacional.

Las mujeres están en el centro de la crisis actual que definimos como una crisis sistémica y estructural ya que combina varias crisis interrelacionadas: una recesión económica global, la crisis del cambio climático y la crisis del precio de los alimentos, la crisis energética y la crisis de la economía del cuidado. A este panorama de crisis sistémica se suma el aumento de la pobreza y la desigualdad en distintas partes del mundo, así como los impactos de la pandemia del VIH/SIDA. A la vez, están cambiando las relaciones tradicionales de poder entre los actores internacionales y los llamados países de "ingresos medios". Entre ellos, los llamados BRICs (Brasil, Rusia, India y China), se han posicionado claramente como poderes claves de la escena internacional. Brasil y China se han convertido en acreedores de Estados Unidos e importantes inversores del Fondo Monetario Internacional, y poseen algunas de las reservas más importantes del mundo.

1 Karanina Sumeo, nació en Samoa, en el Pacífico Sur. Vive en Aotearoa, Nueva Zelandia, es graduada universitaria en química, políticas sociales y trabajo social y ahora estudia medio tiempo para obtener su PhD en Políticas Públicas en la Universidad de Tecnología de Auckland.

La situación actual no sólo sugiere una nueva dinámica de poder, sino que además es el resultado del capitalismo agresivo promovido en las últimas décadas y pone en tela de juicio los modelos de desarrollo dominantes. La crisis no es algo nuevo para la mayoría de los países en desarrollo que han enfrentado varias crisis en las décadas pasadas (una crisis por década al menos) y también a comienzos de esta década. Sin embargo, la crisis alcanzó proporciones globales cuando impactó en las economías centrales y dejó en evidencia la interrelación creciente de los países desarrollados y en desarrollo en este mundo cada vez más globalizado.

Esta crisis sistémica cuestiona a los gobiernos, a cada actor o actriz del desarrollo, activistas y analistas, el gran desafío de reinventar el sistema en el largo plazo y de reducir los impactos negativos de esta recesión a corto y mediano plazo. En este sentido, como ya lo han dicho muchos, la crisis también representa una oportunidad histórica para arriesgar y proponer formas creativas en el intento de corregir los errores del modelo de desarrollo neoliberal imperante.

Los derechos de las mujeres y la igualdad de género como objetivo de desarrollo no puede ser ignorado o soslayado en este contexto. No solamente porque las mujeres se ven particularmente afectadas por estas crisis, sino también porque son actoras claves del desarrollo en la mayoría de las comunidades, son relevantes y vitales en la propuesta de enfoques eficaces para mitigar los impactos de la crisis expandiendo el cumplimiento de los derechos humanos, la sostenibilidad ambiental y los compromisos de desarrollo en todo el mundo.

Durante la preparación de la Conferencia de Naciones Unidas de Alto Nivel sobre la Crisis Financiera Económica y Mundial y su Impacto en el Desarrollo (realizada entre el 24 y 26 de junio de 2009 en Nueva York), varias organizaciones por los derechos de las mujeres expresaron su preocupación acerca de los impactos de la crisis en las vidas de las mujeres[2] y en sus derechos, y sobre las limitaciones de las respuestas a la crisis implementadas o propuestas hasta el momento. El Grupo de Trabajo de Mujeres sobre Financiamiento para el Desarrollo (WWG por sus siglas en inglés), del que AWID forma parte, ha estado muy activo y comprometido en la promoción del rol crucial de Naciones Unidas como espacio legítimo para abordar la crisis desde una perspectiva multilateral e inclusiva.[3]

AWID tiene un fuerte compromiso con la participación y el apoyo a iniciativas colectivas para influir en este proceso y también en la construcción de alianzas con actores y actoras de otros movimientos sociales. Las soluciones o respuestas a la crisis que han diseñado los mismos actores que produjeron esta debacle financiera y económica son inaceptables. Las respuestas a la crisis deben emerger de procesos amplios, en los que tanto los gobiernos como la sociedad civil participen en un diálogo enriquecedor y en donde los procesos de toma de decisiones den más respuestas a las necesidades de las personas y al cumplimiento de los derechos humanos. Tanto la sociedad civil como los gobiernos de todos los países del mundo, incluyendo los países de bajos ingresos, deberían ser actores centrales en este proceso de diálogo global sobre políticas. Los ámbitos multilaterales en el seno de Naciones Unidas son los espacios más inclusivos y equilibrados existentes hasta la fecha en el sistema internacional, y son los únicos que cuentan con mecanismos claros para la participación de los países en desarrollo y de la sociedad civil.

2 Ver la declaración: The G20 committed to save the global economy at the cost of women, 17 noviembre, 2008, 11º Foro Internacional de AWID, en http://www.awid.org/eng/Enjeux-et-Analyses/Library/LE-G20-DECIDE-A-SAUVER-L-ECONOMIE-MONDIALE-AUX-DEPENS-DES-FEMMES/(language)/eng-GB

3 Grupo de Trabajo de Mujeres sobre Financiamiento para el Desarrollo, Declaración de la Segunda Consulta de Mujeres convocada por el Grupo sobre FfD en Nueva York entre el 24 y 26 de abril, 2009, en http://www.awid.org/eng/About-AWID/AWID-News/A-call-for-structural-sustainable-gender-equitable-and-rights-based-responses-to-the-global-financial-and-economic-crisis

Sean cuáles sean las propuestas que surjan de estos procesos de alto nivel para enfrentar la crisis, deberán de integrar un análisis sobre cómo estas tendencias repercuten en las comunidades y cómo impactan a las mujeres en diferentes sectores y territorios. La asignación de recursos para estas respuestas también debería de integrar la perspectiva de igualdad género y asegurar que aquellos sectores claves del desarrollo social como la salud o la educación no sean los que se desfinancien en aras del crecimiento económico y la estabilidad financiera.

Los logros en el desarrollo social que han sido alcanzados en las últimas dos décadas, aún siendo limitados, estarán en un riesgo mayor si el foco de las respuestas a la crisis se limita al crecimiento económico y al retorno al estado de "más de lo mismo". En este sentido, los compromisos con los derechos de las mujeres y la igualdad de género como la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), la Plataforma de Acción de Beijing, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, no deben ser negociables en la definición de las respuestas a la crisis.

Es en este espíritu que las autoras de los documentos incluidos en esta serie aceptaron el desafío de explorar respuestas a las siguientes cuestiones:

- Considerando la diversidad de situaciones en que viven las mujeres, ¿cuáles son los principales desafíos que enfrentan las mujeres en su subregión en el contexto de la crisis actual?
- ¿Puede identificar acciones o iniciativas (respuestas a la crisis) concretas que ya hayan tenido impactos negativos y/o positivos en la vida de las mujeres?
- ¿Los grupos de mujeres de su región están experimentando creciente discriminación como resultado directo o indirecto de la crisis financiera?
- Si los paquetes de estímulo no incluyen perspectivas de derechos humanos y de igualdad de género, ¿hay posibilidades de que estos paquetes sean reformulados para incluir las dimensiones de género y de derechos?
- Si los gobiernos de la región o subregión (u organismos regionales) no han concebido aún paquetes o medidas de estímulo, según su visión ¿cuál será el impacto al no abordar la crisis de manera oportuna a nivel nacional y regional?
- ¿Cuáles son los futuros impactos potenciales en las mujeres de su región en el contexto de la recesión global? ¿Cuáles son las principales debilidades de la región en relación a la crisis económica?
- La Comisión Stiglitz de la ONU[4] y el G20 están intentando identificar iniciativas internacionales para reducir el impacto de la crisis en el desarrollo. ¿Cree que estas iniciativas globales tienen en cuenta los desafíos que enfrentan las mujeres de una manera que pueda ayudarlas a enfrentar la crisis en su región?

Los análisis subregionales presentados en esta Serie son un intento inicial de contribuir a identificar potenciales desafíos, respuestas y propuestas desde una perspectiva de derechos humanos que tenga en cuenta las diferentes realidades e impactos que la crisis está teniendo en las distintas regiones del mundo. Los análisis también buscan contribuir a cimentar las respuestas a la crisis desde la igualdad de género y un sistema internacional más democrático y equitativo.

4 Ver las Declaraciones del Grupo de Trabajo de Mujeres sobre Financiamiento para el Desarrollo sobre la Comisión Stiglitz en http://www.awid.org/eng/Issues-and-Analysis/Library/Women-s-Working-Group-on-FFD-Contributions-to-the-Stiglitz-Commission/(language)/eng-GB y las Recomendaciones de Stiglitz en http://www.un-ngls.org/spip.php?page=cfr

En los arículos subregionales resaltan algunas áreas de preocupación que reflejan desafíos comunes para los derechos de las mujeres en todo el mundo. La manera en que las mujeres se ven particularmente afectadas debido a su fuerte participación en la economía informal, la falta de reconocimiento de su trabajo no pago y reproductivo, así como los altos niveles de discriminación y desigualdad que enfrentan. Sin embargo, hasta la fecha la falta de perspectiva de derechos y de igualdad de género en los paquetes de estímulo o en las respuestas de políticas a la crisis a nivel nacional parece ser un denominador común a través de las diversas regiones.

En todas las regiones, cuando el rol del estado se redujo, varias de las prestaciones sociales como la atención de la salud, el cuidado y la educación, fueron absorbidas por las mujeres, añadiéndose en general a su trabajo pago. Desproporcionadamente las mujeres han cargado sobre sus hombros el peso de las consecuencias de la reducción del estado, en particular en lo concerniente a la satisfacción de sus derechos económicos y sociales como la vivienda, la salud y la educación.[5] Entre otros, estos hallazgos comunes expresan la necesidad de una nueva comprensión del rol del Estado y de la forma en que afectan sus decisiones a las mujeres. En particular, de la economía del cuidado donde los roles reproductivos claves que las mujeres cumplen sostienen a su riesgo el sistema económico. También se resalta la importancia cada vez mayor de concretar la agenda del trabajo decente.

Si está emergiendo una era post-neoliberal, el nuevo sistema internacional se debería de construir a partir de las experiencias comunitarias, nacionales, regionales y globales y a partir de las agendas históricas de derechos humanos y de los derechos de las mujeres. Estas luchas de tan larga data deberán de ser reinterpretadas y comunicadas ampliamente para promover pensamiento alternativo acerca de las respuestas a la crisis.

Un pensamiento alternativo desde una perspectiva de derechos debe de responder a visiones endógenas del desarrollo y promover respuestas holísticas a la crisis sistémica. En este sentido, nuestros propios esfuerzos desde los movimientos y organizaciones de mujeres; por construir discursos alternativos e influir en el sistema internacional deben de apoyarse en distintos tipos de conocimiento, tanto formal como informal. Nuestro discurso alternativo también debe de estar basado en un enfoque holístico y transversal que asegure que se oigan todas las voces, incluyendo las de los grupos más excluidos.[6]

La Asociación para los Derechos de la Mujer y el Desarrollo (AWID)

Copyright © La Asociación para los Derechos de la Mujer y el Desarrollo (AWID), Octubre, 2009
Autora: Karanina Sumeo
Coordinación: Cecilia Alemany
Traducción: Laura Pallares
Edición: Guillermo Garat
Corrección: Veronica Vidal
Producción: Michele Knab
Diseño y Diagramación: Miriam Amaro (sicdos.org.mx)

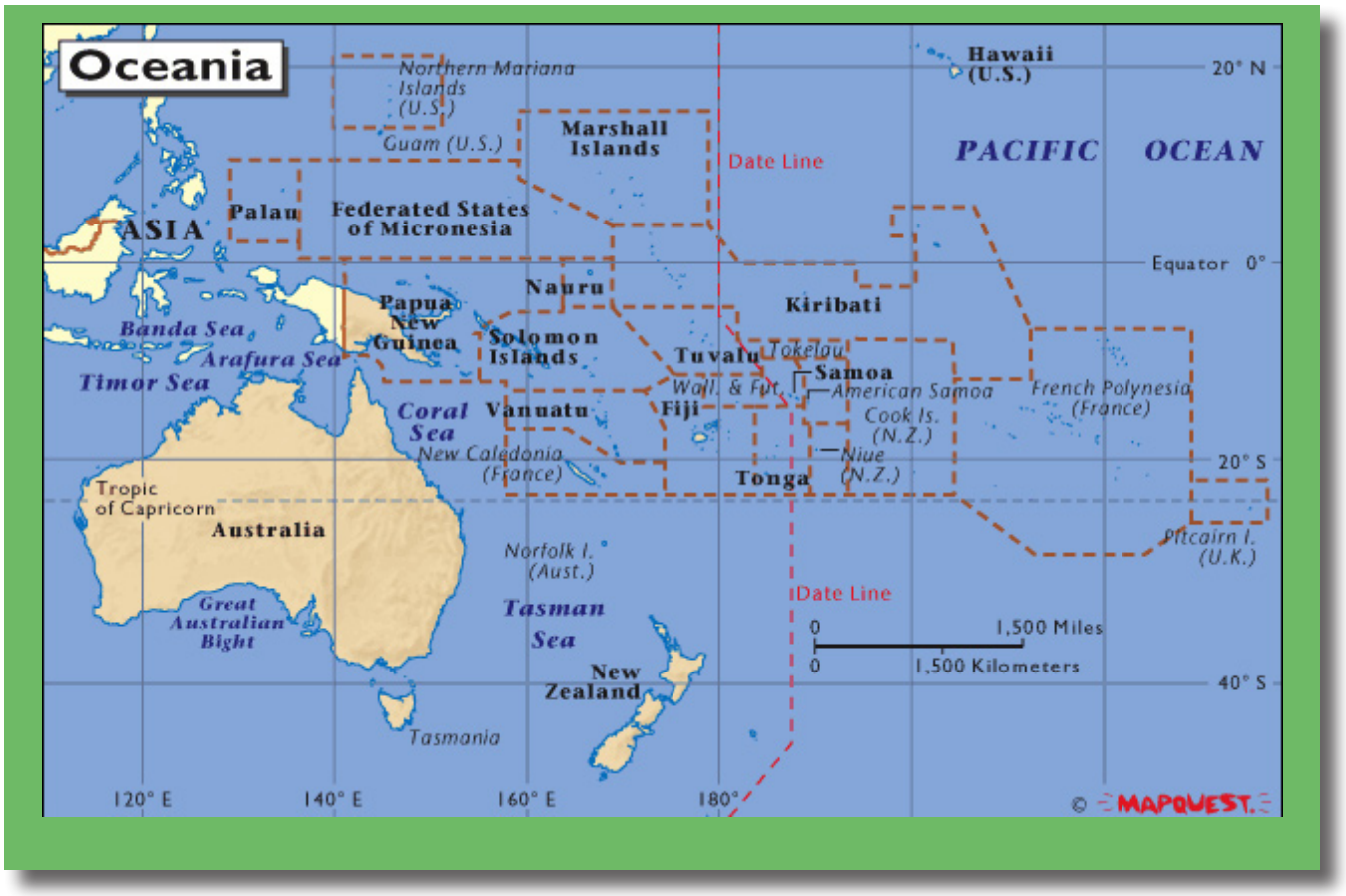
5 NOTAS DE LA REUNION DE ESTRATEGIA para el seguimiento de los esfuerzos en torno a la eficacia de la ayuda, la igualdad de género y el impacto de la crisis en las mujeres, 6-7 agosto 2009, Nueva York. Editado por Cecilia Alemany (AWID).
6 NOTAS DE LA REUNION DE ESTRATEGIA para el seguimiento de los esfuerzos en torno a la eficacia de la ayuda, la igualdad de género y el impacto de la crisis en las mujeres, 6-7 agosto 2009, Nueva York. Editado por Cecilia Alemany (AWID).

Identidad y localización

Los países de las islas del Pacífico considerados en este documento incluyen los tres principales grupos étnicos de Oceanía: Polinesia, Melanesia y Micronesia. Estos países son: Estados Federados de Micronesia, Fiji, Guam, Kiribati, Islas Marshall, Nauru, Nueva Caledonia, Niue, Islas Cook, Islas Marianas del Norte, Islas Pitcairn, Islas Salomón, Palau, Papúa Nueva Guinea, Polinesia Francesa (Tahití), Samoa, Samoa Americana, Tokelau, Tonga, Tuvalu, Vanuatu y Wallis y Futuna; todos son miembros de la Secretaría de la Comunidad del Pacífico (SCP). Hawai no forma parte de la SCP aunque su población indígena es polinesia. Las islas se ubican en el Océano Pacífico, según muestra el mapa:

Las zonas económicas exclusivas (ZEE) del colectivo de naciones cubren aproximadamente 28% del total de las ZEE del mundo (Secretaría de la Comunidad del Pacífico, 2009a). La región de Oceanía es por tanto una zona relevante para la comunidad global en términos estratégicos económicos, políticos y ambientales.

La población total de estos estados isleños se estima actualmente en alrededor de 10 millones, aunque podría ser mayor pues algunas de las estadísticas usadas en este cálculo ya tienen una década. Las poblaciones individuales varían entre 1.200 y 6,6 millones. Las mujeres representa el 49% y los hombres el 51%. De la población total, 58% tiene entre 15 y 59 años de edad (SCP, 2009a).



1. Desafíos en el contexto de la crisis financiera global

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), junto con las aspiraciones de la comunidad del Pacífico de paz, prosperidad, buena gobernanza, democracia y defensa y promoción de los derechos humanos para la región (SCP, 2009b), son proclamados como imperativos estratégicos en el encare de los impactos de la recesión global en las mujeres del Pacífico. La crisis económica global ha exacerbado algunas de las luchas que comparten las mujeres de la región, pero también ha promovido una reflexión sobre las actitudes tradicionales que han apagado las voces de las mujeres y sus esfuerzos por mejorarse a sí mismas, sus comunidades, sus países y la región del Pacífico en su conjunto.

La mayoría de los países isleños del Pacífico son una combinación de naciones independientes y territorios de países desarrollados como Francia, Australia, Nueva Zelandia y Estados Unidos. Debido a su dependencia de la ayuda externa, países como Samoa, Tonga, Vanuatu y Tuvalu, Islas Salomón y Papúa Nueva Guinea están directamente afectados por el impacto de la crisis en los países donantes, puesto que los donantes pueden instaurar cambios en la apropiación de la ayuda. Si bien Nueva Zelandia no es una nación isleña en desarrollo, ha sido incluido en este documento porque contiene la mayor población polinesia del mundo y es residencia de más personas de las Islas Cook, Tokelu y Niue que estos propios países, y porque mantiene lazos muy estrechos con el grupo de Oceanía. Los territorios franceses como Tahiti y Nueva Caledonia se ven afectados por el impacto de la crisis en Francia. De manera similar, Islas Marshall, Estados Federados de Micronesia y otros están afectados por las políticas de Estados Unidos.

2. Discriminación y abuso de los derechos humanos

El informe 2009 de Amnistía Internacional señala un aumento en la explotación sexual y la violencia física contra las mujeres en algunos países del grupo del Pacífico a medida que las economías empeoran (Amnistía Internacional, 2009). La prostitución forzada de mujeres y niñas estaría en aumento en las áreas portuarias, cerca de compañías madereras y en áreas rurales donde las mujeres son forzadas u obligadas a hacer trabajo sexual (Banco Asiático de Desarrollo, 2008; Pacific Business Online, 2009; Vltchek, 2008). A esto se suma el riesgo de exposición a enfermedades de transmisión sexual. Este es un tema importante para las mujeres, ya que muchos países necesitan ayuda para financiar servicios primarios de salud, educación y sociales en general, servicios que pueden no ser considerados productivos en tiempos de crisis económica.

Algunas respuestas a la crisis económica también resultaron discriminatorias. Por ejemplo, debido a la crisis, en 2009 el gobierno de Nueva Zelandia decidió que no invertiría para superar la brecha de ingresos entre hombres y mujeres. Como resultado de esta decisión, el gobierno desmembró la unidad de un departamento que había sido especialmente instalado para investigar y desarrollar políticas para superar las desigualdades entre los salarios de varones y mujeres en los sectores público y privado. Esto marcó un gran retroceso en la equidad de la retribución en el trabajo, en especial para las mujeres ocupadas en sectores como el servicio social, la educación y la administración (Delahunty, 2009).

La respuesta de Fiji a la crisis económica, actualmente agravada por una disminución del turismo a causa de la inestabilidad política, implicó la reducción de la edad de retiro de los funcionarios públicos a 55 años. Este cambio en la política ha discriminado por edad a un sector importante del empleo femenino (Young, 2009).

3. La crisis global – el impacto en el terreno

En los hechos, la crisis continúa impactando en individuos y familias de maneras distintas, a veces múltiples. A causa de los bajos salarios y las limitadas oportunidades de empleo en el exterior, por ejemplo, la mayoría de las familias del Pacífico se ven afectadas por una disminución de las remesas, a menudo como resultado de la pérdida de empleos y el empeoramiento de las circunstancias económicas en los países anfitriones. Tonga es un ejemplo en que las remesas comprenden entre 55% y 60% del PIB (AusAID, 2009a). La falta de ingresos de muchas familias, en especial de las áreas rurales, aumenta el estrés de las mujeres en sus roles cotidianos de cuidadoras, protectoras y proveedoras, como ilustra el siguiente ejemplo:

En el asentamiento Nasoni en Vunicuicui Labasa aún se vive sin electricidad. Las comunidades llevan una vida en la oscuridad, con velas y lámparas de queroseno como única fuente de luz durante la noche. Las mujeres de esta comunidad aún utilizan braseros, lámparas de queroseno y estufas y el aumento de los precios del combustible hace todavía más difícil la vida de estas familias luchadoras (fem'LINKPACIFIC, p.16, 2009).

Brindar educación a los hijos e hijas es una aspiración importante de las mujeres, y una inversión esencial para que las familias puedan salir de la pobreza. Las reflexiones de una maestra destacan el impacto de estos tiempos económicos difíciles en la educación:

> *En comparación con años anteriores, hemos notado muchos cambios, el primero es que es muy escaso el pago de las matrículas escolares y en este momento entre 30 y 35 estudiantes adeudan estas matrículas y les estamos dando tiempo para que lo puedan enfrentar. Por el tipo de alimentos que traen, no podemos obligarlos a traer alimentos sanos porque los padres les dan lo que pueden (fem'LINPACIFIC, p. 17, 2009).*

En otro ejemplo, las expresiones de una joven ilustran el impacto de la recesión en las personas que la cuidan:

> *Mi padre es el que gana el pan en la familia, es el único que trabaja, así que no hay suficiente para todos. Así que la prioridad de mi padre es que yo continúe mis estudios en Suva. En Suva tengo problemas porque lo que gana lo manda a Suva porque quiere que siga con mi educación así en el futuro los puedo ayudar, entonces ellos buscan qué comer y qué darle de comer a los niños de la casa, porque me envían el dinero para la renta. A veces voy caminando a la escuela porque sé que tengo que luchar hasta llegar a la escuela. Cuando vuelvo de la escuela estoy cansada y a veces no como, solo me voy a dormir (fem'LINPACIFIC, p.17, 2009).*

La larga duración de los dilemas ejemplificados plantea desventajas para las niñas cuando los valores patriarcales de ciertas comunidades priorizan la educación masculina y las niñas son retiradas de la escuela cuando las familias necesitan ingresos extra (Pacific Business Online, 2009).

Las opciones que enfrentan las mujeres entre la autoconservación y las responsabilidades colectivas se han hecho más visibles debido a la crisis global. En relación a Fiji, Sabita Gandhi, de la Poor Relief Society, explica:

> *Si bien la extrema pobreza en general pasa desapercibida en los países menos favorecidos como Fiji, hay fuertes evidencias de que las privaciones y el hambre no sólo existen sino que están en aumento por cuestiones relativas a la tenencia de la tierra, la falta de recursos (incluyendo el dinero en efectivo) para satisfacer las necesidades básicas del hogar y/o las obligaciones consuetudinarias con la numerosa familia, la comunidad aldeana y/o la iglesia. La malnutrición está presente, con la consiguiente proporción de niños y niñas de bajo peso (fem'LINPACIFIC, p.17, 2009).*

Las culturas del Pacífico se caracterizan por brindar servicios y donaciones que constituyen una forma de red de seguridad social de las comunidades; de esta manera las iglesias locales brindan servicios básicos como educación y salud (formal e informal) a partir de donaciones. La reducción de estas donaciones como consecuencia de la crisis impacta en los servicios que las comunidades informalmente co-mantienen junto con el gobierno (Banco Asiático de Desarrollo, 2008).

La búsqueda de empleo también ha incrementado el número de mujeres jefas de hogar en Kiribati, en especial porque los hombres se emplean en barcos pesqueros, ausentándose de sus hogares. La creciente dependencia de las mujeres por parte de las familias se agudiza más cuando esas separaciones se hacen permanentes o no tienen como resultado la afluencia de dinero a la familia (Banco Asiático de Desarrollo, 2008).

La crisis global también está afectando a las mujeres del sector informal, como ilustra el comentario de Kiran, vendedora en el mercado de Ba:

> *Tenemos la esperanza de hacer más pero no se puede porque estos tiempos son muy difíciles, ahora las personas no tienen dinero y se vende por muy poco, a veces vendemos al costo y a veces perdemos. Es imposible ganar el dinero que necesitamos. Antes las personas compraban porque tenían dinero y podían pagar pero ahora no pueden comprar mucho ni ganar mucho (fem'LINKPACIFIC, p.16, 2009).*

Para las mujeres activas del sector empresarial si bien la crisis global ha reducido las finanzas, concomitantemente ha puesto el énfasis en el comercio y en el desarrollo del sector privado (New Zealand Pacific Business Council, 2009).

4. Sostenibilidad económica

En muchos estados isleños el principal sistema de bienestar social es la pensión, por tanto casi no hay redes de seguridad financiera que ayuden a las mujeres que pierden su trabajo o están desempleadas. El éxodo a las áreas urbanas en búsqueda de empleo hace que las personas dependan de los ingresos para cubrir sus necesidades diarias. Sin embargo, durante la recesión el sector informal se convierte en un área en la que, a pesar del limitado flujo de dinero que circula entre la "clase media", en sus roles usuales como cuidadoras, modistas, jardineras y otros, las mujeres cubren las tareas que ya no se pueden pagar. La otra fuente de generación de ingresos es la agricultura: las mujeres tienen acceso a tierras o las poseen o integran colectivos que las tienen para sustentarse a sí mismas y a sus familias ante la ausencia de ingresos.

El incremento de los precios de los combustibles, los alimentos y los productos importados, en particular el arroz –actualmente un alimento básico en muchas comunidades del Pacífico– ha tenido como resultado que líderes del Pacífico promuevan públicamente los cultivos locales como malanga, mandioca, árbol del pan y ñame (Singh, 2008; SPC, 2008). Recientemente Fiji lanzó la campaña "Planta Cinco por Día" para motivar a las personas a cultivar huertas (SPC, 2008). Durante la Cumbre Mundial sobre la Alimentación en Roma en 2008 los líderes del Pacífico pidieron a los países donantes que se centraran en el apoyo a la agricultura como salvaguardia de la seguridad alimentaria, como manera de hacer frente a la dependencia de la compra de alimentos extranjeros y de minimizar el consumo de alimentos baratos nocivos para la salud. Australia ha reconocido la importancia de la agricultura y el desarrollo rural en su presupuesto anual de ayuda (AusAID, 2009b).

Se espera que los ingresos del gobierno se reduzcan en la región del Pacífico, con la

consiguiente racionalización del gasto. AusAID cree que los países en mayor riesgo serán aquellos que no prioricen el gasto en servicios primarios de salud, educación, seguridad pública y mantenimiento de la infraestructura económica nacional (2009a). El presupuesto para 2009 de Samoa refleja recortes significativos en el financiamiento de la salud y la educación, ambas áreas críticas para las mujeres no solo en términos del empleo sino también de los servicios. Asimismo, países como Kiribati, Nauru, Tuvalu y los estados del Norte han experimentado una pérdida de valor en sus fondos de inversión desde 2008, fondos que aportan ingresos muy necesarios (AusAID, 2009a).

5. Impactos de los salvatajes o planes de estímulo en los derechos de las mujeres

Las respuestas a la crisis de los gobiernos han tenido distintas consecuencias para las mujeres. En Samoa, por ejemplo, el gobierno decidió brindar asistencia a la mayor empresa empleadora del país a fin de conservar puestos de trabajo, en su mayoría ocupados por mujeres (Samoa Observer, 2009). La respuesta de Fiji a la crisis financiera incluye la devaluación de su moneda en 20%, en el intento de promover el turismo y atraer la inversión, dos medidas que podrían respaldar el empleo femenino en los sectores asociados.

No obstante, en 2009 el programa de ayuda al Pacífico de Nueva Zelandia trasladó su foco de la eliminación de la pobreza a la sostenibilidad económica con el fin de alinear mejor la ayuda con sus intereses de política exterior, en especial el comercio y el turismo. Las ONG están preocupadas por el impacto potencial de este cambio en la eliminación de la pobreza y las iniciativas para la equidad de género en el Pacífico, que implica primariamente servir los intereses de los donantes y no de los beneficiarios (Radio New Zealand International, 2009; Julian, 2009).

Las restricciones en el sector de servicios públicos afectan a las mujeres en toda la región. La disminución del gasto en salud, educación y servicios sociales amenaza el bienestar y la prosperidad de las mujeres y sus familias, tanto como trabajadoras individuales como miembros de las comunidades. La restricción del gasto en servicios públicos en Nueva Zelandia, por ejemplo, ha resultado en importantes reducciones de personal en el sector público, incluyendo el área de servicios de primera línea. En la actualidad las mujeres están muy bien representadas en posiciones gerenciales, de gobernanza y servicios de primera línea; sin embargo este avance podría revertirse. De manera que los paquetes de estímulo para ayudar al turismo, el comercio y los sectores asociados beneficiarían a las mujeres.

6. Perspectivas de igualdad de género en salvatajes o planes de estímulo

Si bien actualmente no hay señales obvias de que los paquetes de estímulo en el Pacífico estén sujetos a un análisis de género para asegurar que los beneficios no sean discriminatorios, los esfuerzos son crecientes.

La región del Pacífico tiene la menor tasa de participación parlamentaria femenina del mundo (Pacific Island Forum Secretariat, 2009). La crisis global ha hecho que los países miren la gobernanza desde otros puntos de vista, incluyendo cómo capitalizar las fortalezas, habilidades, experiencia y saberes de las mujeres. Con el tiempo, la creciente conciencia sobre la forma en que las violaciones de los derechos humanos en la región –como han subrayado las organizaciones de mujeres y las agencias donantes– ha motivado a algunos gobiernos a abordar la baja representación de las mujeres en los niveles gubernamentales. AusAID ha mantenido su foco en la desigualdad de género en el Pacífico, incluyendo el apoyo al desarrollo del liderazgo de las mujeres a nivel local, nacional y regional (AusAID, 2009b).

Los grupos de mujeres del Pacífico están llamando a una inclusión significativa de las perspectivas de las mujeres en el desarrollo estratégico de políticas, el diseño de presupuestos y la planificación responsable ante la crisis global (SCP, 2009c; SCP 2009d). En mayo de 2009, la SCP organizó una reunión de sus países miembros para evaluar sus capacidades de inclusión y promoción del género en todos los niveles de trabajo de los gobiernos del Pacífico. La necesidad de considerar la incorporación del género fue identificada en la 10ª Reunión Trienal de Mujeres del Pacífico en 2007 (SCP, 2009d). Según la Asesora de Igualdad de Género de la SCP, Treva Braun:

> *Cuando se brinda a las mujeres iguales oportunidades de contribuir con sus comunidades y sociedades en todos los niveles, el beneficio es para todos. Invirtiendo tanto en las mujeres como en los varones, un país no solo maximiza sus recursos, sino que también promueve sociedades más fuertes, saludables y económicamente seguras (SCP, 2009d).*

Varias iniciativas planificadas en el Pacífico implican el desarrollo de infraestructura, principalmente para facilitar el flujo de bienes y servicios al interior de los países y el comercio. No obstante, las mujeres tienden a estar poco representadas en los sectores de la construcción y la infraestructura. Por lo tanto, es necesario un enfoque de género en estos paquetes de estímulo.

En Nueva Zelandia los paquetes han buscado mantener el empleo mediante la creación de horarios de trabajo más flexibles. Si bien esto es de ayuda para algunas personas, la Comisión de Derechos Humanos ha destacado que los horarios flexibles pueden ser una desventaja para las mujeres de bajos ingresos que realmente necesitan trabajar más horas para llegar a fin de mes (Comisión de Derechos Humanos, 2009).

La restricción del acceso a los mercados de trabajo para inmigrantes en otros países posiblemente afecte a las mujeres del Pacífico que tienen visas temporales de trabajo como cuidadoras de enfermos o asistentes de enfermería en el sector de la salud. El esquema de Empleo Estacional Reconocido de Australia y Nueva Zelandia se orienta primariamente a los sectores hortícola y vitivinícola, cubriendo a un alto número de hombres. Esto genera inquietudes en torno a la igualdad de oportunidades para las mujeres. Las restricciones de este esquema causadas por la crisis financiera ponen barreras a la apertura del esquema a otras ocupaciones en las que las mujeres estarían más dispuestas a involucrarse.

7. Desafíos para las mujeres del Pacífico para superar la crisis global

Cambio climático

La salud del medio ambiente del Pacífico está fuertemente ligada a la salud y la riqueza de las mujeres. De manera muy estrecha, en el Pacífico la alimentación, la vivienda, la seguridad y la prosperidad de largo plazo, sea mediante la agricultura, la pesca de subsistencia o los ingresos, están ligadas al medio ambiente (fem'LINKPACIFIC, 2009). El impacto del cambio climático –en particular para las mujeres y familias de Islas Marshall, Kiribati, Tokelau y Tuvalu– impone una presión quizás mayor que la crisis financiera y ciertamente hace más difícil enfrentar la crisis. El creciente nivel del mar invade las tierras y espacios habitados, contaminando los recursos hídricos, inundando huertas y provocando otras consecuencias. Algunos tubérculos ya no crecen a causa del mayor nivel del mar (fem'LINKPACIFIC, 2009). El cambio climático acrecienta la urgencia de las mujeres y sus familias residentes en las islas impactadas de encontrar trabajo y una reubicación permanente en otro lugar (Banco Asiático de Desarrollo, 2008).

Manejo sostenible de los recursos

A escala regional la pobreza, la corrupción y la dependencia de la ayuda hacen que la tierra y los recursos naturales del Pacífico, así como los propios pueblos del Pacífico, sean altamente vulnerables a la explotación de multinacionales y países del Norte económico (Waring, 2007). La real destrucción a largo plazo de los medios de vida de las mujeres provocada por la crisis podría ser más grave que el colapso financiero global en sí mismo.

Si bien la región es rica en minerales, forestación y pesca, los países se benefician muy poco en comparación con las compañías que extraen y utilizan estos recursos (PNUD, 2009; Vltchek, 2008). Las comunidades locales de Papúa Nueva Guinea, por ejemplo, continúan luchando contra las empresas extranjeras y contra sus propios gobiernos por la minería forzosa e insostenible en sus tierras, por la que los propietarios de las tierras reciben menos del 3% de las ganancias (Yakham, 2009). En las Islas Salomón se estima que el beneficio de la explotación de la madera solo es de alrededor de 1% (Vltchek, 2008). El abuso de los recursos está acompañado de la explotación humana. La presencia de compañías extranjeras ha llevado a un aumento de la prostitución infantil de ambos sexos. (Vltcek, 2008). A la luz de estos abusos, la caída global de los precios de las materias primas en la recesión global podría no ser tan negativa para mujeres, niñas y niños.

En el caso de Papúa Nueva Guinea, las prácticas de explotación incluyen el incendio de las aldeas que se oponen a la minería, del que hubo un ejemplo en abril de 2009 (Catalinotto, 2009). Los impactos en los recursos hídricos, el agotamiento y el envenenamiento de las tierras, el desplazamiento de personas y la creciente dependencia del dinero para comprar alimentos y otros bienes son factores que se suman al estrés de las mujeres que siguen llevando la carga primaria del cuidado de las familias. En Papúa Nueva Guinea es una práctica común excluir a las mujeres propietarias de tierras de la mayoría de los foros de toma de decisión acerca del uso de la tierra para proyectos de minería; esto limita aún más la capacidad de las mujeres de proteger sus intereses y sus capitales (Fonseca, 2004). Un creciente movimiento político –centrado en disminuir el control del gobierno de Papúa Nueva Guinea sobre las tierras y en que los propietarios retomen el control (Yakham, 2009)– podría ayudar a las mujeres de ese país a revertir la actual y persistente destrucción ambiental.

Los países isleños buscan que los países en desarrollo –aquellos que están causando el recalentamiento global– encaren sus actividades y busquen asistencia técnica para ayudar a las poblaciones a hacer frente a los impactos del cambio climático (SCP, 2009e).

Acceso a servicios básicos

El acceso de las mujeres a los servicios básicos –como agua potable, servicios de salud de calidad a precios accesibles, anticoncepción, protección contra los desastres naturales propios de las islas y la capacidad de ser propietarias de tierras para sostener a sus familias y ganarse la vida– es esencial para ayudar a las mujeres a hacer frente a la recesión global y debería ser considerado como una necesidad básica.

Desempleo juvenil, educación y capacitación

Quizás una de las mayores debilidades de la región sea la incapacidad de crear empleo para la gran cantidad de jóvenes de su población. Esta tendencia empeora a medida que más y más jóvenes terminan sus estudios sin encontrar empleo. Alrededor de 19,6% del total de la población del Pacífico tiene entre 15 y 24 años, y otro 16,6% entre 0 y 14 años (SCP, 2009a). Dada la recesión global, la emigración a países más desarrollados es limitada, básicamente por los costos, la falta

de capacidades y las dificultades de revalidación de la educación recibida.

Ligado al desempleo está el acceso a una educación de calidad y transferible. El acceso a asistencia financiera para la educación –incluyendo programas comunitarios, orientación vocacional y estudios terciarios– se vuelve más importante durante una recesión. El éxito en el nivel terciario y el alineamiento o relevancia de esa educación con los estándares y necesidades de otros países son las barreras existentes para las mujeres (BAD, 2008). Competir internacionalmente por empleo y oportunidades de estudio, con mercados externos ya inundados de capacitación y experiencia, es un obstáculo particularmente arduo para las mujeres.

Referencias

Amnistía Internacional (2009) Amnesty International Report 2009: The state of the world's human rights. Londres: Amnistía Internacional.

Banco Asiático de Desarrollo (2008) Kiribati Social and Economic Report 2008
Managing development risk Filipinas: Banco Asiático de Desarrollo.

AusAID (2009a) "How is the Global Recession going to affect the Pacific and East Timor?" disponible en http://www.ausaid.gov.au/makediff/gecpacific.cfm (consultado 5 junio 2009).

AusAID (2009b) "Analysis: Aid budget 2009/1010" Disponible en http://www.micahchallenge.org.au/assets/pdf/Budget-Analysis-final-2009.pdf (consultado 9 junio 2009).

Catalinotto, J. (2009) "Papua New Guinea's Indigenous people v. Barrick Gold" 16 junio 2009, disponible en http://www.workers.org/2009/world/papua_new_guinea_0611/ (consultado 19 junio 2009).

Comisión de Derechos Humanos (2009) "Double whammy for women in recession" Comunicado de prensa: Comisión de Derechos Humanos, disponible en http://www.scoop.co.nz/stories/PO0903/S00064.htm (consultado 5 junio 2009).

Delahunty, C. (2009) "Government doesn't care about women" 14 mayo 2009, disponible en http://www.greens.org.nz/node/21165 (consultado 5 junio 2009).

fem'LINKPACIFIC (2009) Women, Peace and Human Security Quarterly Report: Ensuring Women's Full and Effective Participation in defining peace and
human security Fiji: fem'LINKPACIFIC.

Ilalio, M. H. (2009) "Education, health cut in Samoa budget proposal" Samoan Observer, disponible en http://pidp.eastwestcenter.org/pireport/2009/June/06-01-05.htm (consultado 15 junio 2009).

Julian, R. (2009) "Don't corrupt aid" UNIFEM: Nueva Zelandia, disponible en http://unifem.org.nz/ (consultado 5 junio 2009).

Mapquest (2006) http://go.hrw.com/atlas/norm_htm/oceania.htm (consultado 9 junio 2009).

New Zealand Pacific Business Council (2009) "Samoa coconut oil Body Shop products available soon" disponible en http://www.nzpbc.co.nz/index.php?option=com_content&view=article&id=328:samoan-coconut-oil-body-shop-products-available-soon-&catid=9:samoa-news&Itemid=44 (consultado 5 junio 2009).

Pacific Business Online (2009) "Poor women in Fiji 'forced into prostitution'" available at http://pacificbusinessonline.com/fiji/story/13811/poor-women-fiji-%E2%80%98forced-prostitution%E2%80%99 Accessed 5 June 2009.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2009) "Environment and Energy for Sustainable Development" disponible en http://www.undp.org.pg/ee.html (consultado 19 junio 2009).

Radio New Zealand International (2009) "Concerns over NZ govt moves to changes focus of NZAID" disponible en http://www.rnzi.com/pages/news.php?op=read&id=45236 (consultado 30 mayo 2009).

Samoa Observer (2009) "Samoa auto parts company hires back workers" disponible en http://pidp.eastwestcenter.org/pireport//2009/April/04-03-08.htm (consultado 15 junio 2009).

Secretaría de la Comunidad del Pacífico (2009a) "Pacific Islands populations - Estimates and projections of demographic indicators for selected years" disponible en http://www.spc.int/sdp/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=28&Itemid=42 (consultado 15 junio 2009).

Secretaría de la Comunidad del Pacífico (2009b) "Vision statement" disponible en http://www.forumsec.org.fj/pages.cfm/about-us/vision-statement/ (consultado 15 junio 2009).

Secretariat of the Pacific Communities (2009c) "Pacific voices heard on financial and climate change crises" available at http://www.spc.int/hdp/index.php?option=com_content&task=view&id-72 Accessed18 June 2009.

Secretaría de la Comunidad del Pacífico (2009d) "Regional stocktake of government gender mainstreaming capacity launched" disponible en http://www.spc.int/corp/index.php?option=com_content&task=view&id=382&Itemid=1 (consultado 15 junio 2009).

Secretaría de la Comunidad del Pacífico (2009e) "Adaptation is also a priority for the Pacific at the UNFCCC talks in Bonn" disponible en http://www.spc.int/corp/index.php?option=com_content&task=view&id=388&Itemid=1 (consultado 15 junio 2009).

Secretaría de la Comunidad del Pacífico (2008) "Rome Food Summit" disponible en http://www.spc.int/corp/index.php?option=com_content&task=view&id=236&Itemid=1 (consultado 15 junio 2009).

Singh, SD. (2008) "South Pacific: Food Crisis, An Opportunity For Change?" IPS News, 12 de junio 2009, disponible en http://ipsnews.net/news.asp?idnews=42754 (consultado 5 junio 2009).

Vltchek, A. (2008) "Paradise lost - Logging and the environmental and social destruction of the Solomon Islands" The Asia Pacific Journal: Japan Focus disponible enhttp://www.japanfocus.org/-Andre-Vltchek/2770 (consultado 19 junio 2009).

Waring, M. (Ed. % attac) (2007) Voix rebelles du monde – Rebel voices of the world. Francia. % attac-04/HB. pp. 284-325.

Yakam, H. (2009) "Support for giving land ownership to PNG's people" Papua New Guinea Post-Courier disponible en http://pidp.eastwestcenter.org/pireport/2009/June/06-02-com.htm (consultado 19 junio 2009).

Young, A. (2009) "Fiji slashes retirement age in bid to cut costs" New Zealand Herald, 17 abril 2009 disponible en http://www.nzherald.co.nz/pacific-islands-forum/news/article.cfm?o_id=600576&objectid=10567012 (consultado 5 junio 2009).

El impacto de la crisis en los derechos de las mujeres: Perspectivas subregionales

PERSPECTIVAS SUBREGIONALES

Brief 1 América Latina Crisis Económica e Impactos Sociales y de Género **Por Alma Espino y Norma Sanchís**	Brief 2 El Caribe El Impacto de la Crisis en las Mujeres del Caribe **Por Rhoda Reddock y Juliana S. Foster**
Brief 3 Asia El Impacto de la Crisis en las Mujeres de Asia **Por Jayati Ghosh**	Brief 4 Islas del Pacífico Impacto de la Crisis Económica Global en las Mujeres de las Islas del Pacífico **Por Karanina Sumeo**
Brief 5 Asia Central El Impacto de la Crisis Global en las Mujeres de Asia Central **Por Nurgul Djanaeva**	Brief 6 África Occidental La crisis financiera global y las mujeres en África Occidental: Impactos en el desarrollo y políticas para promover la recuperación **Por Dzodzi Tsikata**
Brief 7 Europa Occidental El Impacto de la Crisis en las Mujeres de Europa Occidental **Por Wendy Harcourt**	Brief 8 Europa del Este El Impacto de la Crisis en las Mujeres de Europa Central y del Este **Por Ewa Charkiewicz**
Brief 9 Estados Unidos El Impacto de la Crisis en las Mujeres de los Estados Unidos **Por Rania Antonopoulos y Taun Toay**	Brief 10 África del Este El Impacto de la Crisis en las Mujeres en África del Este **Por Zo Randriamaro**

awid derechos de las mujeres