

# **El Impacto de la Crisis en las Mujeres: Principales Tendencias Regionales**

***Natalie Raaber***

***CUADERNO 11. El Impacto de la Crisis en las Mujeres:  
Principales Tendencias Regionales***

**Publicado por Association for Women's Rights in Development (AWID).**

2215 Spadina Avenue, Suite 150, Toronto, M5T 2C7, Canadá.  
Cerrada de Mazatlan no. 12, Colonia Condesa, C.P. 06140, DF, México.  
A6 Waverley Court, 7 Kotzee Road, Mowbray, 7925, Cape Town, Sudáfrica.  
[www.awid.org](http://www.awid.org)

Copyright © Association for Women's Rights in Development (AWID), 2010

**Coordinadoras:** Cecilia Alemany y Alejandra Scampini

**Autoras:** Natalie Raaber, Cecilia Alemany, Anne Schoenstein y Graciela Dede

**Edición:** Cindy Clark y Alejandra Scampini

**Producción:** Michele Knab

**Traducción:** Laura Pallares

**Edición y Corrección de Texto:** Guillermo Garat

**Diseño Gráfico:** Storm. Diseño + Comunicación

Por autorización para reproducir por favor comunicarse con: [contact@awid.org](mailto:contact@awid.org)  
Todos los Derechos Reservados ©

El Impacto de la Crisis en las Mujeres es una serie de estudios que presenta distintas perspectivas del impacto de la crisis en las mujeres y en sus derechos. Los primeros diez Cuadernos fueron encomendados a especialistas en género por la Asociación para los Derechos de las Mujeres y el Desarrollo (AWID). Los trabajos presentaron análisis sub-regionales de expertas, activistas y gestoras de los derechos de las mujeres. Estos Cuadernos fueron producidos a comienzos de 2009 y serán revisados a mediados de 2010 con el propósito de evaluar nuevos impactos y datos disponibles dos años después del comienzo de la crisis. Los próximos Cuadernos examinarán la interrelación entre los derechos de las mujeres, el desarrollo, la gobernanza global y la actual crisis multidimensional.

## El Impacto de la Crisis en los Derechos de las Mujeres: Perspectivas Subregionales

### **Cuaderno 1. América Latina y el Caribe**

Crisis económica e impactos sociales y de género.  
**Alma Espino y Norma Sanchís**

### **Cuaderno 2. Caribe**

El Impacto de la crisis en las mujeres del Caribe.  
**Rhoda Reddock y Juliana S. Foster**

### **Cuaderno 3. Asia**

El impacto de la crisis en las mujeres de Asia.  
**Jayati Ghosh**

### **Cuaderno 4. Islas del Pacífico**

Impacto de la crisis económica global en las mujeres de las Islas del Pacífico.  
**Karanina Sumeo**

### **Cuaderno 5. Asia Central**

El impacto de la crisis global en las mujeres de Asia Central.  
**Nurgul Djanaeva**

### **Cuaderno 6. África Occidental**

La crisis financiera global y las mujeres en África Occidental: Impactos en el desarrollo y políticas para promover la recuperación.

**Dzodzi Tsikata**

### **Cuaderno 7. Europa Occidental**

El Impacto de la crisis en las mujeres de Europa Occidental.

**Wendy Harcourt**

### **Cuaderno 8. Europa Central y del Este**

El impacto de la Crisis en las Mujeres de Europa Central y del Este.

**Ewa Charkiewicz**

### **Cuaderno 9. Estado Unidos de América**

El Impacto de la Crisis en las Mujeres de los Estados Unidos.

**Rania Antonopoulos y Taun Toay**

### **Cuaderno 10. África del Este**

El impacto de la crisis en las mujeres en África del Este.

**Zo Randriamaro**

### **Cuaderno 11**

El Impacto de la Crisis en las Mujeres: Principales Tendencias Regionales

**Natalie Raaber**



# Índice de Contenidos

<b>1. Introducción: La Crisis es Sistémica y Multidimensional</b> .....	<b>6 – 9</b>
<b>2. El Impacto de la Crisis en el Trabajo Decente y la Economía del Cuidado: Un Círculo Vicioso</b> .....	<b>9 – 12</b>
<b>3. La Crisis en el Comercio: Impactos por Sectores Femeninos y Región</b> .....	<b>12 – 14</b>
<b>4. Desarrollo Rural y La Crisis Alimentaria Exacerbada</b> .....	<b>14 – 16</b>
<b>5. Migración y Remesas: Mujeres Afectadas en Ambos Lados de la Cadena</b> .....	<b>17 – 18</b>
<b>6. Violencia Contra las Mujeres: Aumenta en Tiempos de Crisis</b> .....	<b>19 – 20</b>
<b>7. Cómo Avanzar: Llamado a una Alternativa del Desarrollo Basada en Derechos Humanos</b> .....	<b>20 – 21</b>
<b>Bibliografía</b> .....	<b>22 – 23</b>



## 1 Introducción: La Crisis es Sistémica y Multidimensional

La actual crisis financiera y la recesión económica están entrelazadas con las crisis alimentaria, energética, del agua, del medio ambiente, del trabajo y del cuidado, subrayando su naturaleza sistémica. Esta crisis afecta no solo la vida económica, sino también a las instituciones políticas y sociales de la comunidad. Si bien, las crisis no son nuevas, de hecho gran parte del Este y del Sur han estado en crisis durante las últimas tres décadas, el derrumbe financiero agravó aún más las crisis preexistentes y como resultado amenaza los escasos avances en el campo del desarrollo de los últimos diez años.

La crisis alimentaria ha sido constante, como el aumento de los precios relacionado al complejo conjunto de factores que abarcan desde el cambio climático a la demanda de biocombustibles y la consiguiente especulación con los precios de las materias primas. Esto ha hecho que la mayoría de los productos básicos resulten imposibles de pagar para muchos. La competencia por el petróleo y el gas natural, así como otros asuntos del mercado energético, se destacan en la agenda internacional y en gran parte están definiendo la geopolítica de otros temas cruciales relativos a la seguridad, como por ejemplo la propiedad y el desarrollo de armas nucleares. La crisis energética global, junto con las recurrentes crisis humanitarias producidas por huracanes, inundaciones, desertificación y crecientes niveles de los mares, plantea la necesidad cada vez más urgente de hacerse cargo de los problemas ambientales y de las presiones que presenta.

Las condiciones de vida de los pobres, que ya sufrieron el impacto negativo del dramático aumento en los precios de los alimentos y de la energía en 2008, han empeorado. Debido a la crisis, los avances se han retrasado o revertido por completo en áreas como la erradicación del hambre y la reducción de la pobreza.<sup>1</sup> En efecto, en comparación con estimaciones anteriores a la crisis,<sup>2</sup> entre 73 y 103 millones más de personas permanecerán en la pobreza o caerán en ella.

43 de los 48 países de más bajos ingresos no pueden implementar medidas de respuesta para las personas más desfavorecidas.

Además, los países más pobres del mundo son incapaces de proteger de la crisis a sus ciudadanos y ciudadanas; se estima que 43 de los 48 países de más bajos ingresos no pueden implementar medidas de respuesta para las personas más desfavorecidas.<sup>3</sup> Este contexto está complicando aún más los esfuerzos por hacer frente a las crisis sociales en marcha, como la del VIH/SIDA y los crecientes niveles de todo tipo de violencias.

### Los Impactos de la Crisis Tienen Fuertes Dimensiones de Género

El impacto diferencial de la crisis en las mujeres en relación a los hombres varía según los países.<sup>4</sup> Los efectos de la crisis, tanto generales como específicos para las mujeres, dependerán no solo de la discriminación laboral por género en cada país y de la existencia de redes de protección social. Sino también de las características de cada país en relación a, por ejemplo, la dependencia de las remesas, el comercio, los niveles de Inversión Extranjera Directa y la ayuda internacional al desarrollo. El nivel de reservas internacionales de un país,

<sup>1</sup> Alberdi, I. (2009) "The World Economic and Financial Crisis: What Will It Mean for Gender Equality?" Ponencia en la 5ª Reunión Anual de Parlamentarias, Viena, Austria, 13 julio 2009.

<sup>2</sup> AWID (2009) "The impact of the crisis on women in Central and Eastern Europe," por Ewa Charkiewicz, p.3.

<sup>3</sup> World Bank (2009), "Migration and Development Brief 11," World Bank, Washington, D.C., Estados Unidos.

<sup>4</sup> FAO (2009) "The State of Food Insecurity in the World 2009: Economic Crises – impacts and lessons learned," Roma, Italia.



su fortaleza monetaria, déficit actual y Producto Bruto Interno (PBI) per capita juegan un rol clave en la conformación del impacto de la crisis.<sup>5</sup>

Aún se están llevando a cabo investigaciones y análisis para comprender cabalmente los impactos de la crisis, pero al día de hoy las primeras hipótesis y las reflexiones a propósito de las crisis anteriores indican que las desigualdades estructurales existentes, como la enraizada desigualdad de género y la falta de redes de seguridad adecuadas, harán que las mujeres se vean desproporcionadamente impactadas por la crisis. Particularmente las mujeres pobres y marginadas, las mujeres rurales e indígenas, las trabajadoras sexuales, las personas queer y mujeres VIH positivas. Es sabido que las consecuencias negativas suelen mantenerse durante generaciones.

La Relatora Especial de las Naciones Unidas sobre la Violencia contra la Mujer, sus Causas y sus Consecuencias, Yakin Ertürk, también ha dicho que si bien el impacto de la actual crisis es mayormente desconocido, se espera que las mujeres y las niñas tanto en países desarrollados como en desarrollo sean especialmente afectadas por la reducción del empleo, la pérdida de medios para ganarse vida, el aumento de las responsabilidades en todas las esferas de su vida y un creciente riesgo de violencia social y doméstica.<sup>6</sup>

Como resultado de una peor nutrición, la salud de las personas pobres seguramente se deteriorará. Las mujeres y las niñas, las primeras en reducir el consumo de alimentos, probablemente serán golpeadas con más fuerza que los hombres y los niños, generando un impacto desproporcionado en el derecho al acceso a la salud. A medida que se ajusten los presupuestos nacionales, el gasto en educación, a menudo ligado a mejoras en la matrícula, podría caer. A medida que las familias pobres priorizan otras actividades (como el trabajo pago o el trabajo doméstico no pago) por sobre la educación escolar, los niños, y en especial las niñas de los hogares con menos recursos serán retiradas de la escuela o directamente dejarán de concurrir.<sup>7</sup> Estos problemas llevan a reducir la posibilidad de que obtengan buenos ingresos en un futuro, a la permanencia en la pobreza<sup>8</sup> y al aumento de la carga en el trabajo de cuidado.

Además, a medida que se restringen los presupuestos gubernamentales, los fondos disponibles para servicios sociales y la seguridad social disminuirán. Cuando el estado se retira, las mujeres sirven como red de seguridad, incrementando tanto su trabajo pago como el no pago para responder a las necesidades de sus familias.<sup>9</sup> Esta doble (o triple) carga de trabajo amenaza aún más los derechos de las mujeres al acceso igualitario a la educación, la salud y el mercado laboral, entre otras áreas.

## **El Fracaso del Modelo Neoliberal: Oportunidad de Promover una Visión Alternativa Fundada en Derechos Humanos**

Como sostienen Mariama Williams e Yves Conze: “subyacente a [esta] crisis se ubica el invasivo y perjudicial efecto de una ideología económica y social corrosiva y fundamentalista que mantuvo la premisa de que el mercado y sus actores claves son los árbitros esenciales de los bienes sociales y económicos”.<sup>10</sup> Este modelo privilegió el “derecho a hacer nego-

<sup>5</sup> AWID (2009) “La crisis financiera global y las mujeres de África Occidental: Impactos en el desarrollo y respuestas políticas”, por Dzodzi Tsikata. WID (2009) “The Global Financial Crisis and Women in West Africa: Developing Impacts and the Implications of Policy Responses,” by Dzodzi Tsikata.

<sup>6</sup> EYakin Ertürk (2009) “UN Special Rapporteur on Violence against Women calls on women and men to unite in times of economic crisis”, 6 marzo 2009, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Ginebra, Suiza.

<sup>7</sup> Naciones Unidas (2009) “Report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty”, por Magdalena Sepúlveda Carmona, 11 agosto 2009, A/64/279.

<sup>8</sup> Ibid.

<sup>9</sup> AWID (2009) “Los impactos de la crisis financiera y económica en los derechos de las mujeres de África Oriental, Meridional y Central: Tendencias y temas”, por Zo Randriamaro.

<sup>10</sup> Williams, M. e Yves Conze (2009) “Towards A Gender, Development and Climate sensitive framework for exploring solutions to the present Global Economic and Financial Crises”.

cios” y a maximizar la ganancia por encima de los deberes del estado de respetar, proteger y dar cumplimiento a sus obligaciones en materia de derechos humanos. Basados en el dudoso postulado de que la riqueza “se filtra hacia abajo” y de que el desarrollo puede ser simplemente medido por el PBI, el comercio internacional liberalizado, la inversión extranjera, la estabilidad macroeconómica y el sector privado “eficiente” son promovidos como la mejor forma de lograr desarrollo nacional y riqueza. En este proceso se presta poca atención al impacto de estas acciones en los medios de vida de las personas o a la habilidad de los estados para cumplir sus obligaciones internacionales con una perspectiva desde los derechos humanos.

Además de las limitaciones del modelo neoliberal de crecimiento y desarrollo, las comunidades y los individuos se enfrentan a una flechada agenda de desarrollo multilateral. La Declaración del Milenio y sus Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), han reducido las discusiones más amplias y los logros de los movimientos sociales preservados en las convenciones y normativas de derechos humanos. La escena geopolítica también está cambiando a ritmo acelerado, dando forma a un inequitativo sistema de gobernanza internacional, que margina el rol de las Naciones Unidas en los temas relativos al desarrollo, la macroeconomía y el comercio.

### La Perspectiva de los Derechos Humanos en la Crisis: sus Componentes Básicos

- Los grupos por los derechos de las mujeres, y otras organizaciones civiles, han estado promoviendo un sistema internacional más inclusivo, responsable, democrático y dispuesto a rendir cuentas. Un enfoque de la crisis basado en los derechos humanos, que incluya los derechos de las mujeres, ofrece un marco holístico y universalmente reconocido como guía para el diseño y la implementación de políticas económicas, financieras y de otra índole para hacer frente a la crisis.<sup>1</sup> Los países deben respetar, proteger y cumplir sus obligaciones con los derechos humanos y asegurar que las respuestas a la crisis hagan lo mismo.
- La obligación de cumplir con los derechos humanos requiere que los gobiernos construyan las condiciones necesarias para que todas las personas sean capaces de ejercer y cristalizar progresivamente sus derechos plenamente. Esto, a su vez, requiere que la crisis sea examinada desde el género, e implica que por ejemplo, la reproducción social, es decir el trabajo (tanto pago como no pago) predominantemente hecho por mujeres, que regenera y sostiene la vida humana, sea tenido en cuenta al tomar decisiones políticas o de inversión.<sup>2</sup>
- Asimismo, un enfoque de derechos humanos de la crisis requiere que los gobiernos aseguren el cumplimiento de niveles esenciales para los derechos sociales y económicos y que salvaguarden los programas de salud infantil y materna existentes, brinden asistencia alimentaria, combatan las enfermedades prevenibles, la malnutrición y aseguren el acceso a la educación primaria.<sup>3</sup> La no discriminación y la igualdad son cruciales, los miembros desfavorecidos de la sociedad deben ser protegidos como cuestión prioritaria.

<sup>1</sup> ESCR-Net (2009) “Statement on the Financial Crisis and Global Economic Recession: Towards a Human Rights Response”, p.2.

<sup>2</sup> AWID (2009) “Análisis regional transversal del impacto de la crisis en las mujeres y en los derechos de las mujeres”, noviembre 2009, por Cecilia Alemany, Graciela Dede, Natalie Raaber y Anne Schoenstein, p.11.

<sup>3</sup> ESCR-Net (2009). “Statement on the Financial Crisis and Global Economic Recession: Towards a Human Rights Response”, p.2.

Los grupos por los derechos de las mujeres y los movimientos sociales progresistas han denunciado el encuadre neoliberal durante décadas. Como han destacado muchas gestoras de los derechos de las mujeres y otros, esta crisis constituye tanto una oportunidad de replantear viejos temas y críticas como un espacio para impulsar nuevos temas y visiones alternativas del desarrollo, muchas de esas perspectivas ya han sido propuestas y utilizadas por las mujeres y las activistas de los derechos de las mujeres en sus vidas cotidianas.

## **2 El Impacto de la Crisis en el Trabajo Decente y la Economía del Cuidado: Un Círculo Vicioso**

La crisis ha comprometido seriamente la agenda de trabajo decente, al empujar a miles de personas al desempleo, al subempleo y/o al empleo precario. En algunos sectores y regiones, las mujeres constituyen la mayoría de los afectados por el desempleo. De igual manera, cuando se produce una crisis y habitualmente los gobiernos recortan el gasto social, las mujeres toman un papel crecientemente desproporcionado en el trabajo no pago de reproducción social. El trabajo no pago es invisible en la política y en las discusiones macroeconómicas, y también lo es en la mayoría de las respuestas a la crisis. Por lo tanto es crucial subrayar este aspecto del trabajo femenino, así como la crisis general del cuidado, y su impacto en la posibilidad de disfrutar sus derechos humanos.

### **La Dominante Desigualdad de Género en el Trabajo Pago y no Pago**

La desigualdad de género continúa siendo un tema persistente en el mundo del trabajo, comprendido tanto por el trabajo pago (mercado) como por el no pago (reproducción social). En el caso de los mercados laborales a nivel global, las mujeres sufren múltiples desventajas, entre ellas:

- desigualdades de género en la división del trabajo productivo y en el trabajo de reproducción social;
- acceso desigual y control desigual de los recursos productivos (en particular la tierra, el capital y el trabajo);
- remuneración y beneficios de seguridad social desiguales; y
- acceso desigual al mercado de trabajo en su conjunto y tasas de desempleo más altas.<sup>11</sup>

Se estima que el número de desempleados del mundo aumentará entre 24 y 44 millones en 2009.

Las mujeres también enfrentan restricciones en los sectores donde se desempeñan y en las condiciones laborales que enfrentan.<sup>12</sup> En tiempos de crisis, estas desventajas suelen profundizarse.

Se estima que el número de desempleados del mundo aumentará entre 24 y 44 millones en 2009;<sup>13</sup> esto situará la tasa mundial de desempleo femenino en 7,3% y la de los hombres en 6,6%.<sup>14</sup> También es de esperar que se deterioren el nivel de ingresos económicos y las condiciones laborales de aquellas que lograron mantener su empleo.<sup>15</sup> Además, el número de pobres que trabajan<sup>16</sup> –más de la mitad son mujeres– ha aumentado mientras los efectos de la crisis se despliegan.

<sup>11</sup> AWID (2009) “La crisis financiera global y las mujeres de África Occidental: Impactos en el desarrollo y respuestas políticas” por Dzodzi Tsikata, p.2.

<sup>12</sup> Organización Internacional del Trabajo (2009) “Global Employment Trends for Women”, marzo 2009, Ginebra: OIT, p.6.

<sup>13</sup> Organización Internacional del Trabajo (2010) “Global Employment Trends”, enero 2010, Ginebra: OIT, p.47.

<sup>14</sup> Ibid. p.46.

<sup>15</sup> Organización Internacional del Trabajo (2009) “Global Employment Trends for Women”, p.6.

<sup>16</sup> Trabajadores pobres se define como la proporción de personas empleadas que viven en un hogar cuyos miembros están por debajo de una de las dos de las líneas internacionales de pobreza (USD1,25 o USD2 diarios).

## Trabajadoras Golpeadas Desproporcionadamente por la Crisis

Integrantes de entre el 60% y el 80% de la fuerza de trabajo en la industria manufacturera de exportación, las mujeres son la fuente primaria de trabajo en industrias que han sido duramente golpeadas por la crisis en el Sur: vestimenta, electrónica, producción nacional y servicios.<sup>17</sup> Además, con frecuencia las mujeres son contratadas para empleos escasamente remunerados, poco calificados y temporales, lo que las hace particularmente vulnerables en tiempos de crisis.<sup>18</sup>

Si bien, tanto mujeres como varones se ven afectados por la pérdida de empleos, ellas suelen ser las primeras en ser despedidas. A medida que los trabajadores del sector formal se ven forzados a recurrir al mercado informal, los salarios ya bajos se reducen aún más,<sup>19</sup> impactando desproporcionadamente en las mujeres, que ya son mayoría en el trabajo informal.

### Instantáneas Regionales

- La proporción de trabajadores pobres en América Latina y el Caribe, tras decrecer de 27,7% a 15,3% entre 1998 y 2008, según estimaciones aumentó a 21,3% en 2009.<sup>1</sup> En Trinidad y Tobago, los sindicatos registraron un patrón emergente en el que las mujeres embarazadas son las primeras en ser despedidas. Esta acción viola directamente la Ley de Licencia Maternal de ese país.<sup>2</sup>
- En Asia del Pacífico el desempleo podría afectar aproximadamente entre 3,2 y 14,5 millones de trabajadores más entre 2007 y 2009.<sup>3</sup> El mayor impacto durante 2008 fue en la industria de exportación de manufacturas, áreas mayormente dominadas por mujeres.<sup>4</sup>
- Las zonas de procesamiento de exportaciones han sido las principales proveedoras de empleos para las mujeres pobres en muchos países de África (por ejemplo Zimbabue, Madagascar, Kenia, Lesotho, Swazilandia, Zambia) y se caracterizan por un alto nivel de inseguridad laboral y una particular sensibilidad a las recesiones económicas.<sup>5</sup>
- En el Sudeste Asiático, el desempleo juvenil es el gran desafío, con tasas que aumentarían en algunos países partiendo de niveles ya altos y diferenciados por género.
- En el último trimestre de 2009, el desempleo oficial en Estados Unidos se mantuvo en 9,7%, o sea, 14,8 millones de personas desempleadas.<sup>6</sup> Partes del país, en particular comunidades desfavorecidas, enfrentan tasas de desempleo superiores al 25%.

<sup>1</sup> Organización Internacional del Trabajo (2010) "Global Employment Trends", p.46.

<sup>2</sup> AWID (2009) "El impacto de la crisis en las mujeres del Caribe", por Rhoda Reddock y Juliana S. Foster, p.6.

<sup>3</sup> Organización Internacional del Trabajo (2010) "Global Employment Trends", p.56.

<sup>4</sup> Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico de la ONU (UN ESCAP) (2009) "Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2009: Addressing Triple Threats to Development", p.13.

<sup>5</sup> AWID (2009) "Los impactos de la crisis financiera y económica en los derechos de las mujeres de África Oriental, Meridional y Central: Tendencias y temas" por Zo Randriamaro.

<sup>6</sup> Bureau of Labor Statistics (2010) "News Release: The Employment Situation – January 2010", Washington, DC: Departamento del Trabajo de EEUU.

<sup>17</sup> Grown, Caren (2009) "Gender Dimensions of the Economic/Financial Crisis".

<sup>18</sup> Citado en ITUC (2009) "Jobs - the Path to Recovery, How employment is central to ending the global crisis", p.20.

<sup>19</sup> Sirimanne, S. (2009) "Emerging issue: The gender perspectives of the financial crisis", declaración escrita a la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer, 53ª Sesión, 3-15 marzo 2009, Nueva York, p.5.

## Crisis del Cuidado Exacerbada por la Crisis Económica y Financiera en Curso

La “crisis del cuidado” precede desde hace tiempo a la actual crisis financiera y económica. La forma en que una sociedad cuida de sus niños, ancianos y enfermos es el resultado de un equilibrio entre la provisión de cuidados por parte del gobierno, el mercado, la comunidad y el hogar.<sup>20</sup> Debido primordialmente a la creciente privatización de los servicios sociales y a sus costos asociados, los pasados 25 años han visto la carga del cuidado transferirse persistentemente hacia el hogar y, dentro de él, hacia las mujeres. A medida que los gobiernos continúan reduciendo su rol en la economía del cuidado, las familias y los individuos golpeados por la crisis encontrarán cada vez más difícil pagar por el cuidado en el mercado.

Las mujeres soportarán una carga desproporcionada, en la medida que más y más trabajo de cuidado se traslada al hogar y a los hombros de las mujeres.<sup>21</sup>

### La Economía del Cuidado

La economía del cuidado se refiere al trabajo “reproductivo” que implican las tareas de cuidar, mantener y desarrollar a individuos, familias y comunidades que constituyen la fuerza de trabajo “productiva”. Brinda la base de la vida humana, del funcionamiento de la sociedad y de la economía “productiva”. El trabajo de cuidado alimenta a la fuerza de trabajo, la mantiene saludable y se ocupa de la crianza de la futura fuerza de trabajo. En primer lugar, esta tarea se desarrolla en la esfera doméstica y es predominantemente cumplida por las mujeres. Las estimaciones revelan que el valor del trabajo no pago puede ser equivalente a por lo menos la mitad del PBI de un país.<sup>1</sup> La crisis del cuidado se debe a la transferencia, a menudo como resultado de las políticas neoliberales, de los costos del cuidado a las familias y a los individuos, específica y predominantemente hacia las mujeres. Esta privatización del cuidado y de los costos del cuidado está exacerbada por la crisis actual. A medida que los gobiernos, cada vez más endeudados, recortan los programas sociales para balancear sus presupuestos, incrementan aún más el trabajo no pago de cuidado que realizan las mujeres.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Elson, D. (1999) “Gender-neutral, gender-blind, or gender-sensitive budgets? Changing the conceptual framework to include women’s empowerment and the economy of care”, en “Commonwealth Secretariat, Gender Budget Initiative - Background Papers”, Londres: Secretariado de la Commonwealth.

<sup>2</sup> Bakker, I. (2009)

Para entender la crisis económica desde la perspectiva de la igualdad de género, es necesario examinar el impacto que tiene en la reproducción social.<sup>22</sup> Todavía el trabajo del cuidado en gran medida continúa siendo invisible en los modelos macroeconómicos que determinan las políticas económicas y sociales. En efecto, los gobiernos han centrado sus respuestas a la crisis sobre todo en el sector “productivo”. Esto oscurece el impacto diferenciado por género de la crisis y la carga adicional de trabajo que muchas mujeres deben afrontar. A esta carga se agrega además la continua imposición de condicionalidades po-

<sup>20</sup> Hirway, I. (2005) “Integrating Unpaid Work into Development Policy”, Ponencia preparada para la Conferencia “Unpaid Work and Economy: Gender, Poverty and Millennium Development Goals” organizada en el Levy Economics Institute, Bard College, Nueva York, 1-3 octubre 2005.

<sup>21</sup> Bakker, I. (2009) “The Global Financial Crisis and Care: Context and Gender Aware Responses”, en WIDE, “Report of the WIDE Annual Conference 2009, WE CARE! Feminist responses to the care crises”, 18-20 junio 2009, Universidad de Basilea, Basilea, Suiza.

<sup>22</sup> King, R. y Caroline Sweetman (2009) “Gender Perspectives on the Global Economic Crisis”, OXFAM International Discussion Paper, febrero 2010.

líticas a los gobiernos de los países en desarrollo, por ejemplo desde el Fondo Monetario Internacional (FMI). Habitualmente, esas condiciones exigen a los países reducir su gasto público o privatizar los servicios públicos a fin de reducir el déficit fiscal con los efectos sobre las mujeres antes mencionados.



## **La Crisis en el Comercio: Impactos por Sectores Femeninos y Región**

Parte de los impactos más inmediatos y directos de la crisis sobre el empleo, en particular sobre las mujeres empleadas en las zonas de procesamiento de exportaciones, ha sido a través de la reducción del comercio. El comercio es una de las áreas claves de transmisión de la crisis, así como el modelo neoliberal de crecimiento y desarrollo. Por lo tanto, es importante subrayar la omnipresencia del comercio en el impacto y en la capacidad de los individuos de ejercer sus derechos humanos.

### **Comercio: Como Canal de Transmisión y Área Esencial de Impacto de la Crisis**

El comercio ha servido como uno de los canales claves de transmisión para la crisis, contribuyendo a su expansión en todo el mundo. Ha tenido un impacto inmediato y directo sobre el empleo a través de la reducción de las exportaciones. Como ha destacado Aldo Caliari: “el peso que el comercio y los canales relacionados al comercio tienen como conducto de los impactos de la crisis financiera en los países en desarrollo no es sorprendente, [dado que] los países en desarrollo tienen una creciente dependencia de las exportaciones, en especial desde fines de la década de 1990”.<sup>23</sup>

Según la Red Internacional de Género y Comercio (IGTN -por sus siglas en inglés-), los Acuerdos de Libre Comercio (ALC), los Acuerdos de Asociación Económica (AAE) y la desregulación de los servicios financieros fueron un elemento central tanto en las causas de la crisis como en su rápida propagación.<sup>24</sup> Los grupos de la sociedad civil y en particular los grupos de mujeres han resistido el uso de ALC y AAE, ya que sus beneficios se transfieren desigualmente a las economías más fuertes, a veces con efectos perversos para las regiones, territorios o productores más pobres.

### **Empleo Femenino Disminuye Dramáticamente en Zonas de Procesamiento de Exportaciones**

Al comienzo de la crisis, los mercados financieros del Sur estaban relativamente menos expuestos a los activos tóxicos que los mercados del Norte, en parte debido a una mayor regulación y supervisión. Por lo tanto, el impacto de la crisis en el Sur no se sintió primariamente a través de los mercados financieros, sino más bien a través de la reducción en la demanda del Norte de los productos del Sur. En efecto, la OMC estima que la caída de la demanda global en 2009 resultará en una reducción de aproximadamente 9% del volumen de las exportaciones.<sup>25</sup>

<sup>23</sup> Caliari, A. (2009) “The Financial Crisis and Trade in Asia: Towards an Integrated Response in Asia”, presentación en el Taller Regional de Alto Nivel de la UN ESCAP titulado “Strengthening the Response to the Global Financial Crisis in Asia-Pacific: The Role of Monetary, Fiscal and External Debt Policies”, Dacca, Bangladesh, 27-30 julio 2009.

<sup>24</sup> AWID y UNIFEM (2009) “Claves de la reunión estratégica para el seguimiento de la eficacia de la ayuda, la igualdad de género y el impacto de la crisis en las mujeres”, 6-7 agosto 2009, Nueva York, pp. 2 y 21.

<sup>25</sup> Organización Mundial del Comercio (2009) “WTO sees 9% global trade decline in 2009 as recession strikes”, Comunicado de Prensa, 23 marzo 2009.

Dado que las mujeres han estado activas en algunos de los sectores exportadores más importantes de los países en desarrollo, siendo por ejemplo el 80% de los empleados de los sectores textiles, la reducción en la demanda las afectó en mayor proporción.<sup>26</sup> Además, a medida que los exportadores busquen un espacio cada vez más limitado del mercado para sus productos, la competencia se intensificará. El resultado será una mayor explotación de los recursos naturales y de la mano de obra barata, particularmente la femenina de los países menos desarrollados.<sup>27</sup> Las finanzas del comercio, es decir el dinero que ayuda a impulsar la compra y venta a través de las fronteras, se han vuelto extremadamente caras y escasas, afectando aún más el impacto en la disminuída demanda.

Los subsidios nacionales, las tarifas proteccionistas y otras barreras comerciales impuestas por los países ricos son potencialmente beneficiosas para los agricultores (tanto hombres como mujeres) de los países que implementan esas medidas, pero perjudican a los agricultores, muchos de ellos mujeres, de los países en desarrollo.<sup>28</sup> La liberalización del comercio de la agricultura a través de la producción a gran escala orientada a las exportaciones ha reducido aún más el ya escaso acceso al crédito de los y las pequeñas agricultoras, exacerbando la inseguridad alimentaria.<sup>29</sup>

La liberalización del comercio agrícola, mediante las exportaciones producidas en el latifundio, también ha significado que, en muchos casos, las pequeñas empresas agricultoras encuentren imposible disputar el mercado internacional. En otros casos, las mujeres activas en los sectores que compiten con las importaciones y en pequeñas empresas han sido incapaces de competir con los bienes extranjeros, perdiendo así empleos.<sup>30</sup> A grandes rasgos, este modelo de producción orientado a las exportaciones, presente en muchos países en desarrollo, no produce empleos decentes y su sostenibilidad es fuertemente cuestionada por los grupos promotores de los derechos de las mujeres y los movimientos progresistas.

La crisis también ha tenido un impacto negativo en la relación de intercambio de los países exportadores, con la consiguiente reducción de los ingresos de los gobiernos y del empleo. Las economías africanas dependientes de la minería, como Botswana, Sudáfrica, Zambia, República Democrática de Congo y Zimbabwe, son ejemplos privilegiados de esta situación.<sup>31,32</sup>

---

<sup>26</sup> UNCTAD (2009) "As trade declines from widening Global Crisis, meeting considers effects on Women's jobs, empowerment", nota informativa, 10 marzo 2009.

<sup>27</sup> Rodríguez, G. (2009) "The Global Crisis Revisited" Boletín IGTN, Vol. 9, No. 2, ene-jun 2009, p.2.

<sup>28</sup> OIT (2009) "Global Employment Trends for Women".

<sup>29</sup> Aguiar, D. (2009) "A gendered analysis on the global economic crisis - its causes and its multiple impacts", IGTN, Rio de Janeiro, Brasil.

<sup>30</sup> Williams, M. (2009) "Unlocking the Development Box: Markers Along the way towards a gender sensitive Development Agenda", artículo preliminar, IGTN, octubre 2009.

<sup>31</sup> Tsiko, Sifelani (2009) "Global Financial Crisis: Africa Bears the Brunt", Pan-African News Wire, 23 de enero 2009.

<sup>32</sup> AWID (2009) "Los impactos de la crisis financiera y económica en los derechos de las mujeres de África Oriental, Meridional y Central: Tendencias y temas" por Zo Randriamaro, p. 5.

## Tendencias Regionales del Comercio – Algunos Ejemplos

- En Europa Central y del Este, la reducción en la demanda del área del euro afectó principalmente la producción industrial y la exportación de manufacturas.<sup>1</sup> A medida que las ganancias de las exportaciones caen, se reduce la inversión extranjera y crece el costo de los intereses de la deuda externa, existen posibilidades de que los gobiernos de Europa Central y del Este caigan en una nueva trampa de la deuda. Por ejemplo, varios países ( Hungría, Ucrania y los estados bálticos) estuvieron al borde de la quiebra y requirieron un rescate del FMI que incrementó su deuda y posiblemente imponga restricciones a los gastos sociales.
- En Asia Central, la crisis ha disminuido las oportunidades empresariales que venían en aumento para las mujeres.<sup>2</sup> La reducción del comercio y de la demanda de exportaciones ha llevado a la baja de la producción textil. Dado que la industria está dominada por mujeres, la reducción las afecta desproporcionadamente mediante la creciente inseguridad laboral, una reducción significativa del ingreso, mayor vulnerabilidad a la discriminación de género y menor acceso a la educación y a los servicios de salud.<sup>3</sup>
- En África, la reducción de la demanda y la caída de los precios de los productos básicos, en especial de las materias primas y los minerales, que han sido el principal motor de crecimiento desde 2005, ha dañado las exportaciones del continente. Además, de la vulnerabilidad a los impactos de la caída en la demanda se suma el peso de la deuda, la dependencia de la ayuda exterior en muchos países africanos y los efectos perjudiciales de las crisis políticas y los conflictos civiles en varios países como Zimbabwe, Kenia, República Democrática de Congo, Madagascar y otros.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> UNCTAD (2009) "Trade and Development Report 2009", Nueva York y Ginebra: Naciones Unidas, p.38.

<sup>2</sup> AWID (2009) "El impacto de la crisis global en las mujeres de Asia Central", por Nurgul Djanaeva, p.3.

<sup>3</sup> Ibid.

<sup>4</sup> AWID (2009) "Los impactos de la crisis financiera y económica en los derechos de las mujeres de África Oriental, Meridional y Central: Tendencias y temas" por Zo Randriamaro, p. 1.

## 4 Desarrollo Rural y La Crisis Alimentaria Exacerbada

El desarrollo rural está íntimamente ligado a la seguridad y a la soberanía alimentaria, al cambio climático y a las poblaciones indígenas. Sin embargo, el tema con frecuencia ha quedado marginado en los procesos de desarrollo. La mayoría de los pueblos indígenas viven en áreas rurales. Son el 4% de la población mundial y constituyen 33% de los 900 millones de habitantes rurales en la extrema pobreza.<sup>33</sup>

<sup>33</sup> IFAD "Factsheet on indigenous people".

Los medios de vida rurales, ya castigados por la inseguridad alimentaria, la falta de protección social y el cambio climático, están aún más amenazados por la crisis. Dado que las mujeres rurales son responsables del grueso de la producción de alimentos y constituyen la mayoría de los trabajadores pobres, soportan un impacto desproporcionado de la crisis alimentaria, que se profundiza por la actual crisis financiera y económica.

Los pueblos indígenas son el 4% de la población mundial y constituyen 33% de los 900 millones de habitantes rurales en la extrema pobreza.

## La Crisis Económica y Financiera ha Potenciado la Crisis Alimentaria

La crisis económica y financiera ha tenido efectos perjudiciales en el acceso a los alimentos, la salud y la educación de los grupos más vulnerables de la sociedad, en particular aquellos en áreas marginadas, rurales y urbanas. Además de la reducción de los ingresos causada por la recesión, la crisis en curso está marcada por una alta volatilidad en los precios de las materias primas, especialmente altos para alimentos e insumos rurales. Las principales causas del aumento de los precios son las restricciones a las exportaciones impuestas por los gobiernos, la debilidad del dólar estadounidense y la creciente especulación con los productos básicos ante el enorme exceso de liquidez a nivel global.<sup>34</sup> Esto revela que el más reciente espiral del hambre no es la consecuencia de malas cosechas globales, sino más bien el resultado del interjuego de las crisis que por raíces tienen al paradigma neoliberal.

### La Crisis del Hambre

Según datos de la FAO, 1.020 millones de personas, que mayoritariamente viven en países en desarrollo, no tienen lo suficiente para comer. En 2006, 60% de quienes sufrían hambre crónica eran mujeres.<sup>1</sup> Es muy posible que esta cifra aumente a medida que la crisis se profundiza. Casi el total de las personas malnutridas del mundo viven en países en desarrollo: se estima que en Asia y el Pacífico 642 millones de personas padecen hambre crónica; en África Subsahariana 265 millones; en América Latina y el Caribe 53 millones, en Medio Oriente y África del Norte 42 millones; y en los países desarrollados 15 millones en total.<sup>2</sup>

Otros 41 millones de personas en Asia del Pacífico y 24 millones en África Subsahariana sufren hambre a causa de la crisis. En Estados Unidos más de 38 millones de personas luchaban por llevar alimentos a la mesa en 2006;<sup>3</sup> sin duda esta cifra ha crecido desde entonces.

<sup>1</sup> Programa Mundial de Alimentos (2009) "Hunger Statistics", Roma, Italia.

<sup>2</sup> Organización para la Agricultura y la Alimentación (2009) "1.02 billion people hungry: One sixth of humanity undernourished - more than ever before", Centro de Prensa de la FAO, 16 junio 2009.

<sup>3</sup> Karl, M. (2009) "Inseparable: The Crucial Role of Women in Food Security Revisited", Isis International, Serie WOMEN IN ACTION, No.1, p. 9.

<sup>34</sup> Organización para la Agricultura y la Alimentación (2009) "Food Outlook December 2009".

## La recuperación de la Crisis Económica Debe Priorizar el Derecho a la Alimentación

La crisis ha empeorado las perspectivas en la lucha contra el hambre. Si bien existen programas para mitigar los impactos negativos de la crisis en áreas rurales, estos son mínimos y magros. Los programas de transferencia de dinero, por ejemplo, han sido implementados con éxito en algunos países, brindando acceso a la alimentación a comunidades pobres y ayudando a revitalizar las economías locales.

Sin embargo, muchos países enfrentan severas limitaciones para responder a una crisis de estas proporciones, entre ellas la falta de recursos para inversión y el estímulo de las economías locales, así como la falta de prácticas en el sector agrícola que hagan incrementar la producción.

## Mujeres entre Las Más Golpeadas por la Crisis Alimentaria

La participación de las mujeres en la producción, la distribución, procura y preparación de alimentos las coloca en la primer línea ante el aumento de los precios de los alimentos y las expone a múltiples desventajas. Las mujeres rurales producen la mitad de los alimentos del mundo y entre 60% y 80% de los alimentos en los países en desarrollo, pero reciben menos del 10% del crédito otorgado a los agricultores.<sup>35</sup>

La experiencia de crisis anteriores sugiere que las tasas de mortalidad infantil, ya altas, podrían elevarse en algunas partes del mundo y que las niñas serían más afectadas que los varones.<sup>36</sup> Además, si bien los precios nacionales de los alimentos podrían volver a los niveles anteriores, el impacto en los hogares pobres en este período de carestía persistirá, con el potencial incremento en la deserción escolar (desproporcionadamente sufrida por las niñas), atrasos en la atención de la salud, violencia en especial contra niñas y mujeres y tráfico de personas para su explotación sexual.<sup>37</sup>

Es necesario destacar, no obstante, que si bien el aumento en los precios de los alimentos tiene efectos negativos en los consumidores, puede tener efectos positivos para los productores, en particular para las mujeres del sector agrícola. Sin embargo, las agricultoras enfrentan barreras como la falta de propiedad y control sobre los recursos productivos para beneficiarse de la producción. En África las mujeres son propietarias solamente del 1% de la tierra,<sup>38</sup> y en América Latina del 25%. En Asia Central las mujeres enfrentan el acceso desigual a los recursos económicos y financieros y a la toma de decisiones, lo cual hace casi imposible que se beneficien de la producción.<sup>39</sup>

---

<sup>35</sup> AWID (2009) "La crisis financiera global y las mujeres de África Occidental: Impactos en el desarrollo y respuestas políticas" por Dzodzi Tsikata, p.7.

<sup>36</sup> PNUD, FNUAP, UNICEF y PMA (2010) "Recovering from Economic and Financial Crisis: Food Security and Safety Nets", documento preparatorio de la reunión conjunta de las juntas ejecutivas de PNUD/FNUAP, UNICEF y PMA, enero 2010, Nueva York, Estados Unidos.

<sup>37</sup> Ibid.

<sup>38</sup> Espey, J. (2009) "Food and Commodity Price Crises; Gendered Vulnerabilities and Social Policy Responses", Presentación de Overseas Development Institute (ODI) en la Conferencia de Oxfam sobre Género y Crisis Económica, septiembre 2009.

<sup>39</sup> AWID (2009) "El impacto de la crisis global en las mujeres de Asia Central" por Nurgul Djanaeva, p.4.



## **Migración y Remesas: Mujeres Afectadas en Ambos Lados de la Cadena**

A medida que las economías se achican, los trabajadores migrantes ven cada vez más difícil encontrar y mantener un trabajo decente. Durante las crisis, con la reducción del empleo, los trabajadores migrantes, y en particular las mujeres migrantes, enfrentan condiciones laborales deterioradas y cada vez más precarias. Además, los flujos de las remesas, que comprenden una porción significativa del PBI de algunos países en desarrollo, han caído en la mayor parte del mundo, bajando los ingresos de los hogares y amenazando los modos de vida ya frágiles de las personas pobres. La xenofobia ha aumentado en algunas áreas, planteando un serio riesgo a la seguridad de los trabajadores migrantes.

### **Las Mujeres Sufren el Impacto como Trabajadoras Migrantes y como Receptoras de Remesas**

Las mujeres constituyen al menos 50% del trabajo migrante que fluye desde África y América Latina y hasta 80% de los flujos desde regiones del Sur y del sudeste asiático.<sup>40</sup> La recesión económica y la creciente competencia, por ejemplo en Reino Unido, Alemania y Holanda, han incrementado la dificultad de los inmigrantes para encontrar trabajo, especialmente en el sector formal.<sup>41</sup> Como resultado, se estima que las remesas decrecerán más de 6% globalmente,<sup>42</sup> lo que reducirá los ingresos de los hogares y amenazará los modos de vida.<sup>43</sup> Por lo tanto, la emigración como estrategia para aliviar la pobreza se ha hecho cada vez menos posible.<sup>44</sup>

Además, en particular las trabajadoras inmigrantes, son en general percibidas como explotables y reemplazables, una fuente de mano de obra barata, dócil y flexible.<sup>45</sup> Durante las crisis, con la reducción del trabajo los inmigrantes, en especial las mujeres, enfrentan condiciones laborales deterioradas y cada vez más precarias.

---

<sup>40</sup> Alberdi, I. (2009) "The World Economic and Financial Crisis: What Will It Mean for Gender Equality?" Ponencia en la Quinta Reunión de Mujeres Parlamentarias, Viena, Austria, 13 julio 2009.

<sup>41</sup> AWID (2009) "El impacto de la crisis en las mujeres de Europa Central y del Este", por Ewa Charkiewicz, p.3.

<sup>42</sup> Banco Mundial (2009), "Migration and Development Brief 11", Banco Mundial, Washington, D.C., Estados Unidos.

<sup>43</sup> Organización para la Agricultura y la Alimentación (2009) "El estado de la seguridad alimentaria en el mundo 2009. Crisis económicas: repercusiones y enseñanzas extraídas", Roma, Italia.

<sup>44</sup> AWID (2009) "The impact of the crisis on women in Central and Eastern Europe," por Ewa Charkiewicz, p.3.

<sup>45</sup> Organización Internacional del Trabajo (2009) "The impact of the financial crisis on migrant workers", presentación a la Conferencia Tripartita de la OIT sobre Migración Laboral para la Federación Rusa y los países de la CIS en Asia Central y el Cáucaso, Moscú 22-23 junio 2009.

## Foto Instantánea – Estadísticas sobre las Remesas

- Las remesas de las y los trabajadores migrantes son cruciales para el desarrollo. Constituyen más de tres veces el volumen de la ayuda (17.000 millones de dólares en 2009) y pueden representar una parte significativa del PBI de un país.<sup>1</sup> En el Caribe, donde 12% o más de los ingresos nacionales de Guyana, Haití y Jamaica están integrados por remesas,<sup>2</sup> la crisis redujo la capacidad de la emigración de aliviar el estrés económico de la región.<sup>3</sup>
- La crisis afectó negativamente el flujo de remesas, que han decrecido 6,1% en relación a 2008.<sup>4</sup> Como destaca Dzodzi Tsikata, “los recortes de las remesas a los hogares potenciarán [otros impactos de la crisis] (...) ante los crecientes precios tanto de los alimentos como de los bienes de consumo importados no alimentarios; muchas mujeres y sus familias enfrentan no solo reducciones en el consumo de alimentos, sino también disminuciones del gasto en un abanico de bienes de consumo, en la educación y en la salud”.<sup>5</sup>
- Distintas regiones se ven afectadas por la crisis de manera diferente. Por ejemplo, durante 2008 los flujos de remesas a Asia Meridional siguieron siendo fuertes. Por el contrario, América Latina y el Caribe, así como Medio Oriente y el Norte de África, vieron una reducción en los flujos de remesas pues los trabajadores migrantes no lograron mantener el apoyo a sus familias.<sup>6</sup> Tonga es un ejemplo en el que las remesas comprenden casi 38% del PBI.<sup>7</sup> A medida que las remesas decrecen, la falta de ingresos para muchas familias, en especial en las áreas rurales, genera aún más estrés para las mujeres en sus roles cotidianos.<sup>8</sup>
- “La reducción del acceso a los mercados laborales fuera de fronteras seguramente afectará a mujeres del Pacífico con visas de trabajo temporal como cuidadoras y asistentes de enfermería en el sector de la salud”.<sup>9</sup>
- En República Checa, las autoridades están ofreciendo pasajes aéreos gratuitos y 500 euros en efectivo a emigrantes desempleados para estimularlos a volver a casa.<sup>10</sup> En otros países, como Tayikistán y República de Moldavia donde casi 40% del PBI se compone de remesas, la crisis ha tenido un impacto significativo. 56% de los migrantes de Moldavia son mujeres; la oferta de trabajo se ha reducido en los países receptores y es poco posible que los mercados de trabajo puedan volver a absorberlas.<sup>11</sup>
- En algunos contextos los flujos de remesas se están revirtiendo. Por ejemplo, funcionarios en México han detectado una creciente tendencia en los micro-bancos rurales donde grupos que habían recibido remesas están ahora enviando fondos a familiares desempleados, que habían emigrado a Estados Unidos, para ayudarlos a sobrevivir la crisis y a continuar buscando empleo.<sup>12</sup>

<sup>1</sup> Banco Mundial (2009), “Migration and Development Brief 11”.

<sup>2</sup> AWID (2009) “El impacto de la crisis en las mujeres del Caribe”, por Rhoda Reddock y Juliana S. Foster, p.7.

<sup>3</sup> Ibid.

<sup>4</sup> Banco Mundial (2009), “Migration and Development Brief 11”.

<sup>5</sup> AWID (2009) “La crisis financiera global y las mujeres de África Occidental: Impactos en el desarrollo y respuestas políticas” por Dzodzi Tsikata, p.7.

<sup>6</sup> Banco Mundial (2009), “Migration and Development Brief 11”.

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> AWID (2009) “El impacto de la crisis económica global en las mujeres de las Islas del Pacífico: Un panorama”, por K. Sumeo, p.3.

<sup>9</sup> Ibid.

<sup>10</sup> AWID (2009) “The impact of the crisis on women in Central and Eastern Europe,” por Ewa Charkiewicz, p.3.

<sup>11</sup> Radio Naciones Unidas (2009) “Financial crisis impacts women’s progress in Europe”, Patrick Maigua entrevista a Malinka Koparanova, Senior Social Affairs Officer de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa, 22 diciembre 2009, Ginebra, Suiza.

<sup>12</sup> González, Susana (2009) “Se revierte flujo de remesas; familias de migrantes les mandan dinero a EU”, La Jornada.



## 6 Violencia Contra las Mujeres: Aumenta en Tiempos de Crisis

A pesar del creciente reconocimiento de que la violencia contra las mujeres es una cuestión de salud pública y una violación de los derechos humanos que plantea un enorme desafío para el desarrollo; la violencia continúa teniendo, injustificadamente, un lugar poco prioritario en la agenda internacional del desarrollo.<sup>46</sup> Durante las crisis, la violencia contra las mujeres aumenta, amenazando los medios de vida y erosionando los derechos humanos, entre ellos la habilidad de las mujeres para participar plena y equitativamente en la sociedad. Las mujeres que viven en situaciones de conflicto y post-conflicto, que ya enfrentan altos niveles de inseguridad y violencia, habitualmente ven aumentar la violencia en tiempos de crisis.

En tiempos difíciles, las mujeres y las niñas están expuestas a un mayor riesgo de violencia.<sup>47</sup> Con la suba de los precios de los alimentos y de los combustibles crece la presión sobre las familias y los incidentes violentos contra las mujeres aumentan. Además, la mortalidad infantil está creciendo en esta crisis de manera diferenciada por género.<sup>48</sup> Un documento político del Banco Mundial informa que si bien niños y niñas se benefician por igual de los incrementos abruptos del PBI per capita, las reducciones repentinas del PBI son mucho más perjudiciales para niñas que para varones. “Una caída de un punto o más del PBI incrementa la mortalidad infantil promedio en la relación de 7,4 muertes cada 1.000 nacimientos para las niñas y 1,5 muertes cada 1.000 nacimientos para los varones”.<sup>49</sup>

El Comité sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer ha subrayado el impacto de la crisis en la plena realización de los derechos de las mujeres y las niñas de todo el mundo. Entre otros posibles efectos de la crisis para las mujeres, el Comité identificó posibles aumentos de la violencia social y doméstica contra ellas.<sup>50</sup>

Una encuesta de mayo de 2009 en más de 600 refugios para la violencia doméstica en Estados Unidos encontró que un 75% informaron de un aumento del número de mujeres que solicitaron ayuda desde septiembre de 2008, cuando la recesión económica comenzaba a sentirse en este país. Otra tendencia preocupante es el creciente riesgo del tráfico de mujeres.<sup>51</sup> Un ejemplo es la crisis asiática de 1997, que trajo consigo un intenso tráfico de mujeres a través de la frontera norte de China y reportes de un aumento de la violencia doméstica contra las mujeres. En Corea del Sur, se estimaba que una de cada siete mujeres estaba involucrada en el tráfico sexual un año después de la crisis.<sup>52</sup>

La inseguridad y la violencia en situaciones de conflicto y post-conflicto, ya altas, habitualmente aumentan en tiempos crisis. Las personas pobres y vulnerables, en especial las mujeres, las niñas y los niños sufren un impacto desproporcionado.

<sup>46</sup> Organización Mundial de la Salud (2005) “Addressing Violence Against Women and Achieving the Millennium Development Goals”, Ginebra: OMS.

<sup>47</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos Pillay, N. (2009) “Statement to mark International Women’s Day”, 6 marzo 2009, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Ginebra, Suiza.

<sup>48</sup> Naciones Unidas (2009) “Report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty”.

<sup>49</sup> Banco Mundial (2009) “The Global Financial Crisis: Assessing Vulnerability for Women and Children”.

<sup>50</sup> Comunicado de prensa de Naciones Unidas, 6 febrero 2009.

<sup>51</sup> Deen, T. (2009) “Food Crisis To Impact Women and Children Heavily,” IPS, 30 abril 2008.

<sup>52</sup> Child Rights Information Network (2008) “Violence: Tackling violence against women and girls: High in rhetoric, low in practice?” Londres, Reino Unido.

## La Violencia en el Pacífico y en Brasil

Según el informe 2009 de Amnistía Internacional, hay un incremento de la explotación sexual y la violencia física contra las mujeres en ciertos países del Pacífico a medida que las economías empeoran. También se presume que aumenta la prostitución forzosa de mujeres en zonas portuarias, cerca de compañías madereras y en áreas rurales.<sup>1</sup>

En el caso de Brasil, las personas más afectadas por la desigualdad socioeconómica, en especial la población afrobrasileña, posiblemente se conviertan en víctimas de violencia, sobre todo de violencia letal. Las estadísticas revelan que la mujer brasileña sufre un riesgo mayor de ser asesinada por su compañero y no solo son “pobres”, sino también “jóvenes” y “negras”.<sup>2</sup> A esto se suma un creciente riesgo de exposición a enfermedades de transmisión sexual. Históricamente, en tiempos de crisis económica, el financiamiento de servicios básicos de salud, educación y otros apoyos contra la violencia para las mujeres han sido amenazados por considerarse superfluos, y figuran entre los primeros gastos en ser recortados, dejando a las mujeres sin estas redes de seguridad esenciales.

<sup>1</sup> Amnistía Internacional (2009) “Amnesty International Report 2009: The state of the world’s human rights”, Londres, Reino Unido: Amnistía Internacional.

<sup>2</sup> National Movement of Street Boys and Girls (MNMNR) y World Organisation Against Torture (OMCT) (2009) “Brazil The Criminalisation of Poverty: A Report on the Economic, Social and Cultural Root Causes of Torture and Other Forms of Violence”, en Right to Food and Nutrition Watch: Who controls The Governance of the World Food System? publicado por Brot für die Welt, Interchurch Organization for Development Cooperation (ICCO) y FIAN International, p.45.

## 7

### Cómo Avanzar: Llamado a una Alternativa del Desarrollo Basada en Derechos Humanos

Los impactos de la actual crisis sistémica en las mujeres y en el disfrute de sus derechos son variados y dependen de realidades diversas y específicas del contexto y de determinadas circunstancias.

Abordar las áreas de impacto identificadas en este Cuaderno, categorías que en la vida real no son divisibles ni excluyentes, exige una visión del desarrollo clara, fundada en los derechos humanos, en la igualdad de género, en voluntad política robusta y en una fuerte respuesta programática, con coordinación regional en aquellos territorios y países que no tienen la capacidad de superar estos desafíos por sí solos.

Los fuertes intentos de los grupos promotores de los derechos de las mujeres y de otros movimientos sociales para abordar los desequilibrios globales y las causas sistémicas de la pobreza y la desigualdad han sido repetidamente socavados por quienes buscan beneficiarse del modelo económico existente.

Los paquetes de estímulo y los planes de recuperación, así como las estructuras económicas y financieras y los mecanismos de gobernanza global deben ser sensibles al género y promover los derechos de las mujeres. A fin de lograr esto, las respuestas deben estar alineadas con las obligaciones que emanan desde los derechos humanos. Las soluciones deben además integrar la variada perspectiva de los grupos promotores de los derechos de las mujeres en su diseño, implementación, monitoreo y evaluación. Y deben, mínimamente, invertir en el cuidado, servicios comunitarios, educación, salud, presupuestos sensibles al

género y al liderazgo político de las mujeres; también deben tener en cuenta a las mujeres (y a los hombres) en todas sus diversidades, incluyendo la diversidad sexual.<sup>53</sup>

La crisis sistémica llama a un reconocimiento global en la importancia de la participación de las mujeres en la macroeconomía. Las mujeres no son simples sujetos pasivos de las políticas macroeconómicas; son actores políticas y del desarrollo por derecho propio y, por lo tanto, deben participar sustancialmente en el diseño, la implementación y la evaluación de las políticas macroeconómicas.

Si bien es devastadora, esta crisis brinda una oportunidad de promover un modelo económico fundado en los derechos humanos, inclusivo, sustentable y capaz de rendir cuentas. En su creación deben participar las mujeres activistas por los derechos humanos, las y los promotores de la igualdad de género y las economistas feministas. Asegurar y promover los derechos de todas las mujeres es crucial para la construcción de un nuevo modelo de desarrollo que beneficie a todas las personas, incluyendo a aquellas que históricamente han estado sujetas a la discriminación.

---

<sup>53</sup> AWID (2009) “El impacto de la crisis en las mujeres de Europa Occidental”, por Wendy Harcourt, p.2

## Bibliografía

- Aguiar, D. (2009) "A gendered analysis on the global economic crisis - its causes and its multiple impacts", Rio de Janeiro, Brasil: IGTN.
- Alberdi, I. (2009) "The World Economic and Financial Crisis: What Will It Mean for Gender Equality?" Ponencia en la 5ª Reunión Anual de Parlamentarias, Viena, Austria, 13 julio 2009.
- Amnistía Internacional (2009) Amnesty International Report 2009: The state of the world's human rights, Londres, Reino Unido: Amnistía Internacional.
- AWID (2009) "América Latina: Crisis económica e impactos sociales y de género", por Alma Espino y Norma Sanchis.
- AWID (2009) "Análisis regional transversal del impacto de la crisis en las mujeres y en los derechos de las mujeres", noviembre 2009, por Cecilia Alemany, Graciela Dede, Natalie Raaber y Anne Schoenstein.
- AWID (2009) "El impacto de la crisis económica global en las mujeres de las Islas del Pacífico: Un panorama", por Karanina Sumeo.
- AWID (2009) "El impacto de la crisis en las mujeres de Europa Central y del Este", por Ewa Charkiewicz.
- AWID (2009) "El impacto de la crisis en las mujeres del Caribe", por Rhoda Reddock y Juliana S. Foster.
- AWID (2009) "El impacto de la crisis en las mujeres de Estados Unidos", por Rania Antonopoulos y Taun Toay.
- AWID (2009) "El impacto de la crisis en las mujeres de Europa Occidental", por Wendy Harcourt.
- AWID (2009) "El impacto de la crisis global en las mujeres de Asia Central", por Nurgul Djanaeva.
- AWID (2009) "El impacto de la crisis en las mujeres de Asia en Desarrollo", por Jayati Ghosh.
- AWID (2009) "La crisis financiera global y las mujeres de África Occidental: Impactos en el desarrollo y respuestas políticas", por Dzodzi Tsikata.
- AWID (2009) "Los impactos de la crisis financiera y económica en los derechos de las mujeres de África Oriental, Meridional y Central: Tendencias y temas", por Zo Randriamaro.
- AWID (2009) "Modelos y prácticas de desarrollo alternativo desde perspectivas feministas: Temas de debate", por Natalie Raaber, Cecilia Alemany y Anne Schoenstein.
- AWID y UNIFEM (2009) "Claves de la reunión estratégica para el seguimiento de los esfuerzos para la eficacia de la ayuda, la igualdad de género y el impacto de la crisis en las mujeres", 6-7 agosto 2009, Nueva York.
- Bakker, I. (2009) "The Global Financial Crisis and Care: Context and Gender Aware Responses", en WIDE, "Report of the WIDE Annual Conference 2009, WE CARE! Feminist responses to the care crises", 18-20 junio 2009, Universidad de Basilea, Basilea, Suiza.
- Bello, A. y Marta Rangel (2002) "La equidad y la exclusión de los pueblos indígenas y afrodescendientes en América Latina y el Caribe", en Revista de la CEPAL 76, abril 2002.
- Banco Mundial (2009) "The Global Financial Crisis: Assessing Vulnerability for Women and Children".
- Banco Mundial (2009), "Migration and Development Brief 11", Washington, D.C.: Banco Mundial.
- Bureau of Labor Statistics (2010) "News Release: The Employment Situation - January 2010", Washington, D.C: Departamento del Trabajo de Estados Unidos.
- Caliari, A. (2009) "The Financial Crisis and Trade in Asia: Towards an Integrated Response in Asia", presentación en el Taller Regional de Alto Nivel de la UN-ESCAP titulado "Strengthening the Response to the Global Financial Crisis in Asia-Pacific: The Role of Monetary, Fiscal and External Debt Policies", 27-30 julio 2009, Dacca, Bangladesh.
- Centro de Noticias de Naciones Unidas (2009) "Economic and food crises threaten recent development gains - UN report", 6 julio 2009.
- Centro de Noticias de Naciones Unidas (2009) "Financial crisis to deepen extreme poverty, increase child mortality rates", 3 marzo 2009.
- Child Rights Information Network (2009) "Violence: Tackling violence against women and girls: High in rhetoric, low in practice?" Londres, Reino Unido: Child Rights Information Network.
- Deen, T. (2009) "Food Crisis To Impact Women and Children Heavily," IPS, 30 abril 2008.
- Elson, D. (1999) "Gender-neutral, gender-blind, or gender-sensitive budgets? Changing the conceptual framework to include women's empowerment and the economy of care", en "Commonwealth Secretariat, Gender Budget Initiative - Background Papers", Londres: Secretariado de la Comunidad de Naciones.
- ESCR-Net (2009) "Statement on the Financial Crisis and Global Economic Recession: Towards a Human Rights Response".
- Espey, J. (2009) "Food and Commodity Price Crises; Gendered Vulnerabilities and Social Policy Responses", Presentación de Overseas Development Institute (ODI) en la Conferencia de Oxfam sobre Género y Crisis Económica, septiembre 2009.
- González, Susana (2009) "Se revierte flujo de remesas; familias de migrantes les mandan dinero a EU," La Jornada.
- Grown, Caren (2009) "Gender Dimensions of the Economic/Financial Crisis".
- Hirway, I. (2005) "Integrating Unpaid Work into Development Policy", artículo preparado para la Conferencia sobre "Unpaid Work and Economy: Gender, Poverty and Millennium Development Goals" organizada en el Levy Economics Institute, Nueva York, 1-3 octubre 2005.

- Hopenhagen, M., Álvaro Bello y Francisca Miranda (2006) "Los pueblos indígenas y afrodescendientes ante el nuevo milenio", CEPAL, Serie Políticas Sociales 118, abril 2006.
- IFAD (2009) "Indigenous People".
- IFAD "Factsheet on indigenous people".
- International Trade Union Confederation (2009) "Jobs - the Path to Recovery, How employment is central to ending the global crisis", septiembre 2009, ITUC.
- Iorio, Maria Rosaria, "Global Governance, International Development Discourses and National Policy-Making: Highlights of Critical Issues", producido por IGTN.
- Karl, M. (2009) "Inseparable: The Crucial Role of Women in Food Security Revisited", Isis Internacional, Serie Women in Action, No.1.
- King, R. y Caroline Sweetman (2009) "Gender Perspectives on the Global Economic Crisis", OXFAM International Discussion Paper, febrero 2010.
- Morris, J. (2009) "Decent work, decent life for women: Trade Unions taking the lead for economic and social justice & equality. Discussion Guide", International Trade Union Confederation World Women's Conference: Gender Equality, a Key to Tackling the Crisis, Bruselas.
- National Movement of Street Boys and Girls (MNMMR) y World Organisation Against Torture (OMCT) (2009) "Brazil The Criminalisation of Poverty: A Report on the Economic, Social and Cultural Root Causes of Torture and Other Forms of Violence", en Right to Food and Nutrition Watch: Who controls The Governance of the World Food System? publicado por Brot für die Welt, Interchurch Organization for Development Cooperation (ICCO) y FIAN International.
- Organización de las Naciones Unidas (2009) "World Economic Situation and Prospects 2009: update as of mid-2009", Naciones Unidas: Nueva York.
- Organización de las Naciones Unidas (2009) "Report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty", por Magdalena Sepúlveda Carmona, 11 agosto 2009, A/64/279.
- Organización Internacional del Trabajo (2009) "Global Employment Trends for Women", marzo 2009, Ginebra: OIT.
- Organización Internacional del Trabajo (2009) "The impact of the financial crisis on migrant workers", presentación a la Conferencia Tripartita de la OIT sobre Migración Laboral para la Federación Rusa y los países de la CIS en Asia Central y el Cáucaso, Moscú 22-23 junio 2009.
- Organización Internacional del Trabajo (2010) "Global Employment Trends 2010", enero 2010, Ginebra: OIT, p.47.
- Organización Mundial del Comercio (2009) "WTO sees 9% global trade decline in 2009 as recession strikes", Comunicado de prensa, 23 marzo 2009.
- Organización Mundial de la Salud (2005) "Addressing Violence Against Women and Achieving the Millennium Development Goals", Ginebra: OMS.
- Organización Mundial de la Salud (2009) "Global Database on Body Mass Index".
- Organización para la Agricultura y la Alimentación (2008) "The State of Food Insecurity in the World 2008", FAO, Roma, Italia. Ver también FAO (2010) "Food Price Index".
- Organización para la Agricultura y la Alimentación (2009) "1.02 billion people hungry: One sixth of humanity undernourished - more than ever before", Centro de Prensa de la FAO, 16 junio 2009.
- Organización para la Agricultura y la Alimentación (2009) "Food Outlook December 2009".
- Organización para la Agricultura y la Alimentación (2009) "El estado de la seguridad alimentaria en el mundo 2009. Crisis económicas: repercusiones y enseñanzas extraídas", Roma, Italia: FAO.
- Pillay, N. (2009) "Statement to mark International Women's Day", 6 marzo 2009, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Ginebra, Suiza.
- PNUD, FNUAP, UNICEF y PMA (2010) "Recovering from Economic and Financial Crisis: Food Security and Safety Nets", documento preparatorio de la reunión conjunta de las juntas ejecutivas de PNUD/FNUAP, UNICEF y PMA, enero 2010, Nueva York, Estados Unidos.
- Programa Mundial de Alimentos (2009) "Hunger Statistics", Roma, Italia, Programa Mundial de Alimentos.
- Relatora Especial de las Naciones Unidas sobre la Violencia contra la Mujer, sus Causas y Consecuencias, Yakin Ertürk (2009) "UN Special Rapporteur on Violence against Women calls on women and men to unite in times of economic crisis", 6 marzo 2009, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Ginebra, Suiza.
- Rodríguez, G. (2009) "The Global Crisis Revisited", en IGTN Bulletin, Vol. 9, No. 2, ene-jun 2009.
- Seguino, Stephanie (2009) "The Global Economic Crisis, Its Gender Implications, and Policy Responses", artículo preparado para el panel Gender Perspectives on the Financial Crisis de la 53ª Sesión de la Comisión sobre la Condición de la Mujer, Naciones Unidas, 7 marzo 2009.
- Sirimanne, S. (2009) "Emerging issue: The gender perspectives of the financial crisis", declaración escrita a la 53ª sesión de la Comisión sobre la Condición de la Mujer de la ONU, 3-15 marzo 2009, Nueva York, EEUU.
- Tsiko, S. (2009) "Global Financial Crisis: Africa Bears the Brunt", Pan-African News Wire, 23 enero 2009.
- UNCTAD (2009) "As trade declines from widening Global Crisis, meeting considers effects on Women's jobs, empowerment", nota informativa, 10 marzo 2009.
- UNCTAD (2009) "Trade and Development Report 2009", Nueva York y Ginebra: ONU.
- UN DESA (2009) "State of the World's Indigenous Peoples", ONU: Nueva York.
- UN ESCAP (2009) "Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2009: Addressing Triple Threats to Development".
- UN Radio (2009) "Financial crisis impacts women's progress in Europe", Patrick Maigua entrevista a Malinka Koparanova, Senior Social Affairs Officer de la Comisión Económica para Europa de la ONU, 22 diciembre 2009, Ginebra, Suiza.
- Williams, M. (2009) "Unlocking the Development Box: Markers Along the way towards a gender sensitive Development Agenda", Preliminary Issue Paper, IGTN, octubre 2009.
- Williams, M. e Yves Conze (2009) "Towards A Gender, Development and Climate sensitive framework for exploring solutions to the present Global Economic and Financial Crises".

Acercas de este Cuaderno

El Cuaderno 11 presenta las principales tendencias subyacentes del análisis inter regional del impacto de la crisis en los derechos de las mujeres. Destaca tanto las similitudes entre regiones como sus diferencias. Para leer el análisis en profundidad de los temas abordados en este Cuaderno invitamos a leer el artículo de AWID “Análisis regional transversal del impacto de la crisis en las mujeres y en los derechos de las mujeres”, de Cecilia Alemany, Graciela Dede, Natalie Raaber y Anne Schoenstein.